

See discussions, stats, and author profiles for this publication at: <https://www.researchgate.net/publication/332902992>

Las relaciones económicas y de cooperación de América Latina y el Caribe con la Unión Europea Relaciones Extrarregionales Secretaría Permanente del SELA Caracas, Venezuela Octubre...

Article · January 2017

CITATIONS

0

READS

43

1 author:



[Ignacio Martín Bartesaghi](#)

Universidad Católica del Uruguay Dámaso Antonio Larrañaga

64 PUBLICATIONS 70 CITATIONS

SEE PROFILE



SISTEMA ECONÓMICO
LATINOAMERICANO
Y DEL CARIBE



Las relaciones económicas y de cooperación de América Latina y el Caribe con la Unión Europea

Relaciones Extrarregionales

*Secretaría Permanente del SELA
Caracas, Venezuela
Octubre de 2017
SP/Di N° 4-17*

Copyright © SELA, octubre de 2017. Todos los derechos reservados.
Impreso en la Secretaría Permanente del SELA, Caracas, Venezuela.

La autorización para reproducir total o parcialmente este documento debe solicitarse a la oficina de Prensa y Difusión de la Secretaría Permanente del SELA (sela@sela.org). Los Estados Miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir este documento sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a esta Secretaría de tal reproducción.

C O N T E N I D O

PRESENTACIÓN

RESUMEN EJECUTIVO	3
INTRODUCCIÓN	5
I. LAS RELACIONES ENTRE ALC Y LA UNIÓN EUROPEA	7
1. El componente diplomático y político de la relación	7
1.1 Antecedentes	7
1.2 Las Cumbres CELAC-UE	9
1.3 Otros ámbitos de relacionamiento	10
2. La importancia de la cooperación	10
3. Las relaciones comerciales e inversiones	12
3.1 Comercio de bienes	12
3.2 Comercio de servicios	22
3.3 Inversiones	25
4. Los acuerdos comerciales	26
4.1 El Sistema Generalizado de Preferencias	29
4.2 Análisis de acceso	29
II. UNA NUEVA ETAPA DE LAS RELACIONES ENTRE ALC Y EUROPA	31
1. Negociaciones en curso	31
2. Posibles impactos del Brexit	31
3. Los cambios en la agenda global	33
3.1 La situación europea	33
3.2 La agenda de ALC	34
3.3 El papel de las Cumbres UE-CELAC	35
CONCLUSIONES	39
ANEXOS	41
ANEXO 1. Condiciones de acceso del Mercosur en la Unión Europea	43

CUADROS

CUADRO 1	Cumbres Iberoamericanas	8
CUADRO 2	Exportaciones de la UE a ALC por productos	14
CUADRO 3	Principales productos de exportación de la UE a ALC	15
CUADRO 4	Exportaciones de la UE a ALC por concepto tecnológico	16
CUADRO 5	Importaciones de la UE desde ALC por producto	17
CUADRO 6	Principales productos importados por la UE desde ALC	18
CUADRO 7	Importaciones de la UE desde ALC por concepto tecnológico	19
CUADRO 8	Exportaciones de la UE por destino	23
CUADRO 9	Importaciones de la UE por origen	24
CUADRO 10	Acuerdos comerciales entre la UE y países de ALC	28
CUADRO 11	Eventuales impactos para Chile por la salida de Reino Unido de la UE	32

GRÁFICOS

GRÁFICO 1	Comercio bilateral en bienes entre la UE y ALC	13
GRÁFICO 2	La UE y China en ALC	13
GRÁFICO 3	Exportaciones de la UE a ALC por contenido tecnológico	15
GRÁFICO 4	Importaciones de la UE desde ALC por contenido tecnológico	18
GRÁFICO 5	Principales exportadores de la UE desde ALC	19
GRÁFICO 6	Principales importadores de la UE desde ALC	20
GRÁFICO 7	Participación de Brasil y México en el total de comercio de ALC con UE	21
GRÁFICO 8	Principales socios de ALC para la UE en 2016	22
GRÁFICO 9	Comercio de servicios de la UE	23
GRÁFICO 10	Participación de la UE en el comercio mundial de servicios	23
GRÁFICO 11	Comercio exterior de servicios de ALC	24
GRÁFICO 12	Participación de ALC en el comercio mundial de servicios	25
GRÁFICO 13	Entrada de IED a ALC	25
GRÁFICO 14	Arancel abonado por Chile en Reino Unido con o sin acuerdo	32

BIBLIOGRAFÍA**45**

P R E S E N T A C I Ó N

El presente documento fue elaborado en cumplimiento con la Actividad III.1.1 del Programa de Trabajo para el año 2017, aprobado en la XLII Reunión Ordinaria del Consejo Latinoamericano. En este se analiza la evolución, situación actual y perspectivas de las relaciones económicas, comerciales y de cooperación entre los países de América Latina y el Caribe con la Unión Europea, y presenta para la consideración de los Estados Miembros algunos elementos de política y estrategias regionales, considerando como telón de fondo la plataforma de diálogo intrarregional constituida en las cumbres de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE).

El documento se compone de dos apartados centrales, aparte de las secciones relativas al resumen ejecutivo, introducción, conclusiones y bibliografía, en los cuales se consideran los siguientes aspectos: i) Las relaciones entre ALC y la Unión Europea, y ii) Una nueva etapa de las relaciones entre ALC y Europa. En el primer apartado señalado se hace un recuento del componente diplomático y político de la relación entre las dos regiones, se argumenta sobre la importancia de la relación birregional y se analiza la evolución reciente de los nexos comerciales, de inversión y los acuerdos comerciales suscritos. En el segundo apartado se exponen las negociaciones en curso entre las dos regiones, se examinan los posibles impactos del Brexit y se analizan los cambios en la agenda global.

La Secretaría Permanente desea expresar su agradecimiento al Dr. Ignacio Bartesaghi, quien tuvo a su cargo, en calidad de consultor, la preparación de este estudio; y a la Mag. Natalia De María, quien colaboró en la elaboración del mismo.

RESUMEN EJECUTIVO

La relación entre América Latina y el Caribe (ALC) y la Unión Europea (UE) data de muchos años y se encuentra marcada por los fuertes lazos históricos, culturales y migratorios que unen a ambas regiones. Con el transcurso del tiempo, los lazos se han ido extendiendo a distintos ámbitos como el político, el económico, el comercial y el de cooperación, entre otros.

Si bien el surgimiento de otros actores en el plano internacional con fuerte interés en ALC, como es el ejemplo de China que se ha vuelto un importante socio comercial para muchos países latinoamericanos y caribeños, la presencia e influencia europea siempre fue fuerte en la región. A partir de la creación de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) en el año 2011, el diálogo interregional se formalizó a través de ella, en el marco de las Cumbres CELAC - UE.

El informe aborda el estudio de la relación entre ambas regiones en materia política, comercial, de inversión y cooperación, a través del diálogo entre la CELAC y la UE, así como también a través del intercambio en otros ámbitos como las Cumbres Iberoamericanas. Asimismo, se analiza la agenda entre las dos regiones, la que ha sido afectada por diferentes fenómenos acontecidos tanto en Europa como en ALC en los últimos años.

Palabras claves: CELAC, Unión Europea, relaciones económicas, cooperación.

INTRODUCCIÓN

Las relaciones económicas, comerciales y de cooperación entre América Latina y el Caribe (ALC) y la Unión Europea (UE) siempre han sido de trascendental importancia, lo que inicialmente tuvo que ver con los vínculos históricos, culturales, migratorios, pero más recientemente por la cooperación política, económica y comercial. A su vez, desde los orígenes de la UE, con la conformación de la Comunidad Económica Europea en el año 1957, y por su importante desarrollo en los últimos cincuenta años, la influencia de la UE ha sido clave en la integración latinoamericana desde la década del sesenta en adelante.

Además de la explosión del comercio bilateral y las inversiones, la relación entre los dos actores se ha formalizado en los diferentes ámbitos como, por ejemplo, con la realización de las cumbres entre la UE y ALC iniciadas en 1999 y que adquirieron otro formato desde el año 2011 con la creación de la [Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños \(CELAC\)](#).

La constitución de este espacio de diálogo, que le otorgó un mayor nivel de formalización a la relación entre los dos actores, ocurrió 10 años después del ingreso de China a la Organización Mundial del Comercio (OMC), lo que provocó una explosión del comercio exterior chino a nivel mundial. Desde entonces, China comenzó a posicionarse como el primer o segundo socio comercial de gran parte de los países de ALC, superando a muchas economías europeas. Más allá del arraigo europeo en la región por las variables ya comentadas, la pérdida de importancia en la presencia comercial respecto a otras economías emergentes es un tema de preocupación para la UE, la cual, a través de un mayor contacto con la CELAC pretende avanzar en una agenda integral.

Casi en paralelo a la emergencia de nuevos actores con interés definido en América Latina, Europa entró en una crisis económica que, a su vez, derivó en una crisis política e institucional de dimensiones inesperadas. Es así como, desde hace al menos cinco años, Europa centró sus políticas en la salvación del euro, la prevención de efectos en cadena por la crisis en Grecia, Italia y España, el enfrentamiento de los embates del terrorismo y la crisis migratoria, y más recientemente en la gestión del Brexit.

En este contexto se realizó la primera Cumbre CELAC – UE en 2013, que naturalmente estuvo afectada por la crisis europea. En ella se trataron aspectos como la promoción de inversiones de calidad social y ambiental con una perspectiva de desarrollo sustentable. La segunda cumbre se realizó en 2015 y marcó una agenda más amplia y detallada en temas como ciencia, integración regional, migración, educación, empleo, entre otros, ya con una Europa algo más recuperada, pero todavía con la incertidumbre que aún generaba la salida del Reino Unido de la UE y las corrientes antieuropeístas contrarias a la Unión en países de suma importancia como Francia.

La próxima Cumbre CELAC – UE se realizaría en 2018 en un contexto un poco más claro que las reuniones anteriores. En los hechos, la misma debió haberse realizado en 2017, pero la situación política a partir de la crisis en Venezuela y la posición del bloque europeo respecto a dicho escenario llevaron a la postergación de la cumbre. Al respecto, cabe señalar que otras cumbres y el normal funcionamiento de varios organismos regionales también se vieron afectados por la situación presentada en Venezuela.

Para 2018 se espera un mejor escenario, al menos desde el lado europeo, ya que continúa la incertidumbre respecto a la crisis venezolana. En efecto, la economía continental muestra signos de recuperación, los resultados electorales ya confirmaron el alejamiento del Reino Unido del bloque, lo que además se ratificó con la activación del artículo 50 del Tratado de Lisboa, y los resultados electorales en Francia aseguraron la permanencia de dicho país en la Unión, lo que

6

permite un respiro para una Europa amenazada. En este sentido, la próxima cumbre parece ser clave en términos de la posibilidad de tratar una agenda que contemple los nuevos desafíos globales que enfrentan los dos actores.

I. LAS RELACIONES ENTRE ALC Y LA UNIÓN EUROPEA

1. El componente diplomático y político de la relación

1.1. Antecedentes

Las relaciones entre la UE y ALC datan de la época de la colonia; el ingreso de las potencias europeas en América marcó la historia latinoamericana y caribeña, uniendo a ambos continentes. Se crearon lazos históricos comunes, teniendo en cuenta las grandes corrientes migratorias europeas hacia ALC que trajeron sus costumbres, tradiciones, así como también, en muchos casos, la lengua (Ferrero-Waldner, 2007). Asimismo, el pasado latinoamericano se ha visto determinado por la intervención de potencias como la española, la portuguesa y la inglesa, determinando aspectos políticos, económicos, comerciales y sociales.

Ya en el siglo XX, tras la Segunda Guerra Mundial, los países europeos buscaron recuperar sus economías y Estados Unidos pasó a ocupar un lugar preponderante como primera potencia mundial. En este contexto, el interés de Europa por ALC se vio disipado más allá de su presencia aún significativa en la relación con sus excolonias. Fue a partir de la entrada de los países ibéricos a la Comunidad Económica Europea cuando resurgió ese interés por el continente latinoamericano y se volvió a incentivar la profundización de la relación (Bartesaghi, 2015).

En el Memorando Cheysson de 1987, se reconoció un alejamiento entre ambas regiones y se determinó que el debilitamiento democrático y el reducido crecimiento económico de Europa hacía necesario el aumento de la cooperación con ALC (Bartesaghi, 2015). Esta determinación se vio forzada por la pérdida de importancia de Estados Unidos en el escenario internacional. Asimismo, otro factor de significativa relevancia fue el cada vez mayor interés de China en ALC, mediante el establecimiento y la profundización de vínculos a través de la cooperación y el incremento de las inversiones.

Cuando comenzaron a generarse las bases para la profundización de los lazos bilaterales, la UE planteó la cooperación política, técnica e industrial, así como la ayuda para el desarrollo y la facilitación de acceso a su mercado como la vía más indicada para lograr el acercamiento entre ambas regiones (Bartesaghi, 2015). De esta manera, se concretaron acuerdos de cooperación política con América Central, por ejemplo, a través del Grupo de Contadora.

El mencionado pasado común y renovado interés europeo en ALC, ha generado diferentes instancias de diálogo y cooperación entre ambas regiones. Se han creado varios procesos de este tipo para fomentar el intercambio entre los dos actores, entre los que destacan las cumbres EULAC, el diálogo con el Grupo de Río, reuniones con el Mercado Común del Sur (Mercosur), con la Comunidad Andina (CAN) y América Central, así como con la Asamblea Parlamentaria EU/LA.

También existen diferentes instancias de participación de la sociedad civil que han fomentado el diálogo entre las dos regiones, y en muchos casos los países latinoamericanos y caribeños han solapado su participación en varias de las mencionadas instancias (Ferrero-Waldner, 2007). De todas formas, la realidad ha demostrado que es difícil lograr consensos internos entre los participantes por ambos lados, existiendo en ciertos temas fuertes divergencias, incluso entre países de la UE.

A partir del año 1991 se comenzaron a celebrar las cumbres iberoamericanas, instancias de diálogo y cooperación, que, de la mano de España y Portugal, han potenciado la relación con la UE, realizándose un total de 25 cumbres hasta el año 2015, como se muestra en el cuadro 1. Ya en la declaración de la primera cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno se reconoció la existencia de un espacio de diálogo y concertación política iberoamericana, con el objetivo de abordar temas de interés común entre los 22 países de Iberoamérica (19 de América Latina, junto con Portugal, España y Andorra).

CUADRO 1
Cumbres Iberoamericanas

Octubre 2016	XXV Cumbre Iberoamericana Cartagena de Indias 2016 "Juventud, emprendimiento y educación"
Diciembre 2014	XXIV Cumbre Iberoamericana Veracruz 2014 "Iberoamérica en el Siglo XXI: Educación, Innovación y Cultura"
Octubre 2013	XXIII Cumbre Iberoamericana Panamá 2013 "El papel político, económico, social y cultural de la Comunidad Iberoamericana en el nuevo contexto mundial".
Noviembre 2012	XXII Cumbre Iberoamericana Cádiz 2012 "Una relación renovada en el Bicentenario de la Constitución de Cádiz".
Octubre 2011	XXI Cumbre Iberoamericana Asunción 2011 "Transformación del Estado y desarrollo".
Diciembre 2010	XX Cumbre Iberoamericana Mar del Plata 2010 "Educación para la inclusión social".
Noviembre 2009	XIX Cumbre Iberoamericana Estoril 2009 "Innovación y Conocimiento".
Octubre 2008	XVIII Cumbre Iberoamericana San Salvador 2008 "Juventud y Desarrollo".
Noviembre 2007	XVII Cumbre Iberoamericana Santiago de Chile 2007 "Cohesión social y políticas sociales para alcanzar sociedades más inclusivas en Iberoamérica".
Noviembre 2006	XVI Cumbre Iberoamericana Montevideo 2006 "Migraciones y Desarrollo".
Octubre 2005	XV Cumbre Iberoamericana Salamanca 2005.
Noviembre 2004	XIV Cumbre Iberoamericana San José 2004 "Educar para progresar".
Noviembre 2003	XIII Cumbre Iberoamericana Santa Cruz de la Sierra 2003 "La inclusión social motor del desarrollo de la Comunidad Iberoamericana".
Marzo 2002	XII Cumbre Iberoamericana Bávaro 2002.
Noviembre 2001	XI Cumbre Iberoamericana Lima 2001 "Unidos para construir el mañana".
Noviembre 2000	X Cumbre Iberoamericana Panamá 2000 "Unidos por la niñez y la adolescencia, base de la justicia y equidad en el nuevo milenio".
Noviembre 1999	IX Cumbre Iberoamericana La Habana 1999 "Iberoamérica y la situación financiera internacional en una economía globalizada".
Noviembre 1998	VIII Cumbre Iberoamericana Oporto 1998 "Los desafíos de la globalización y la integración regional".
Noviembre 1997	VII Cumbre Iberoamericana Isla Margarita 1997.
Noviembre 1996	VI Cumbre Iberoamericana Santiago y Viña del Mar 1996 "Desarrollo político de Iberoamérica".
Octubre 1995	V Cumbre Iberoamericana San Carlos de Bariloche 1995.
Junio 1994	IV Cumbre Iberoamericana Cartagena de Indias 1994.
Julio 1993	III Cumbre Iberoamericana Salvador de Bahía 1993 "Desarrollo, con énfasis en el desarrollo social".
Julio 1992	II Cumbre Iberoamericana Madrid 1992.
Julio 1991	I Cumbre Iberoamericana Guadalajara (México) 1991.

Fuente: Elaboración propia con base en SEGIB

En el año 1997, los presidentes de Francia y de España, Chirac y Aznar, respectivamente, propusieron convocar a una cumbre en conjunto con ALC, impulsados por el desarrollo económico y la estabilidad política de la región para ese entonces; siendo la iniciativa bien recibida por los países latinoamericanos y caribeños. En junio de 1999 se celebró la primera Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de ALC y la UE en Río de Janeiro, bajo la presidencia alemana de la UE en ese momento.

En dicha ocasión, el diálogo institucional entre ambas regiones definió a la Asociación Estratégica Birregional como el camino a seguir para la profundización de las relaciones entre ambas regiones, bajo la premisa del intercambio de valores comunes como la democracia y el respeto de los derechos humanos (Salafranca Sánchez-Neyra, 2007). Desde ese momento, se han producido cambios significativos en ambas regiones, como el incremento de los miembros de la UE y el surgimiento de riesgos relativos a la estabilidad democrática de los países de ALC. Además, ambas regiones han sufrido crisis económicas y financieras, que, junto a los mencionados cambios, han afectado sin duda alguna la ruta a seguir para el relacionamiento mutuo.

Desde la Cumbre de Río de Janeiro, ALC y la UE han trabajado en conjunto para lograr los objetivos establecidos, reuniéndose cada dos años de forma rotativa, una vez en la UE y otra en ALC. Las sucesivas cumbres se realizaron en:

- Madrid 2002
- Guadalajara 2004
- Viena 2006
- Lima 2008
- Madrid en 2010
- Santiago de Chile 2013
- Bruselas 2015

1.2 Las cumbres CELAC-UE

En 2011 se creó la [Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños \(CELAC\)](#), mecanismo intergubernamental de diálogo y concertación política que reúne a los 33 países de ALC, y que se convirtió en la contraparte de la UE en el diálogo interregional.

La primera Cumbre entre la UE y la CELAC se realizó entre los días 26 y 27 de enero de 2013 en Santiago de Chile, y reunió a los Jefes de Estado y de Gobierno de ambas partes y a los presidentes del Consejo Europeo y de la Comisión Europea, bajo el lema: "Alianza para el Desarrollo Sustentable: Promoción de Inversiones de Calidad Social y Ambiental". Como resultado de este encuentro se aprobó la Declaración de Santiago donde se ratificaron los esfuerzos realizados y los compromisos asumidos en las anteriores cumbres entre ALC y la UE, reforzando sus posiciones respecto a los ámbitos internacional y multilateral.

La II Cumbre UE - CELAC y octava reunión birregional se realizó en Bruselas los días 10 y 11 de junio de 2015 bajo el lema: "Modelar nuestro futuro común: trabajar por unas sociedades prósperas, cohesionadas y sostenibles para nuestros ciudadanos". En esa ocasión, el diálogo se centró en aspectos birregionales y mundiales, así como en el ámbito de la cooperación. Como resultado se aprobaron dos documentos: una declaración política titulada "Una asociación para la próxima generación" y la "Declaración de Bruselas" sobre los aspectos de la relación bilateral, así como también se aprobó el [Plan de Acción UE-CELAC 2015](#)

10

1.3 Otros ámbitos de relacionamiento

Además de la larga relación económica, política y cultural, la UE continúa siendo una de las regiones que más aporta a la cooperación para el desarrollo en ALC, así como también los países de la UE constituyen una relevante fuente de Inversión Extranjera Directa (IED) y son importantes socios comerciales. Asimismo, cabe destacar que existen cientos de empresas europeas que tienen como base ALC y existen sólidas relaciones en sectores productivos como por ejemplo los de automóviles, servicios financieros, generación de energía y telecomunicaciones (CEPAL, 2015).

Por otra parte, la UE tiene delegaciones en la mayoría de los países de ALC. También mantiene asociaciones estratégicas con Brasil y México, celebrando cumbres en forma periódica, así como profundos lazos con varios países de ALC.

Es destacable la dimensión parlamentaria de la relación birregional. La Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana (EuroLat) es la institución parlamentaria de la Asociación Estratégica Birregional. Esta instancia fue creada en el año 2006 y se reúne en el marco de las cumbres UE – CELAC. Con anterioridad a esta instancia, los contactos entre el Parlamento Europeo y los parlamentarios latinoamericanos se iniciaron en 1974 a través de las conferencias interparlamentarias, las que luego fueron sustituidas por EuroLat.

La Asamblea Parlamentaria está integrada por 150 miembros, 75 del Parlamento Europeo y 75 latinoamericanos, incluidos el Parlatino (Parlamento Latinoamericano), Parlandino (Parlamento Andino), Parlacen (Parlamento Centroamericano) y Parlasur (Parlamento del Mercosur) (European Parliament, 2017). Asimismo, debido a que hay comisiones parlamentarias mixtas UE/México y UE/Chile, el congreso mexicano y el chileno también se encuentran representados en este ámbito.

El cometido de esta instancia es ser un foro de debate, seguimiento y revisión de los temas relacionados con la Asociación Estratégica Birregional. Asimismo, se encarga de presentar resoluciones y recomendaciones a las organizaciones, instituciones y grupos ministeriales que tienen como objetivo ejecutar la mencionada Asociación.

2. La importancia de la cooperación

La Unión Europea es una importante fuente de cooperación para el desarrollo tanto a nivel mundial, como también para todos los países de ALC. En este sentido, la UE contribuye con los esfuerzos para reducir la pobreza y promover un crecimiento sostenible en Latinoamérica y el Caribe. En lo que respecta al diálogo político, el intercambio se da en las cumbres, reuniones ministeriales y foros temáticos.

En el Tratado Constitutivo de la UE se establece la política de cooperación del bloque. El instrumento jurídico y financiero que regula la cooperación de la Comisión Europea es el Instrumento de Cooperación al Desarrollo (ICD), establecido en 2006. A su vez, la cooperación es ejecutada por la Comisión Europea a través de distintos instrumentos jurídico – financieros. El ICD se encarga de la ejecución de los Programas Geográficos en todos los países en desarrollo por continente (CEPAL, 2013).

A través del ICD, la UE fija su programa de acción con ALC en relación con la ayuda para el desarrollo. Para el período 2002 – 2013 destinó 4 mil millones de euros a los programas de cooperación con Latinoamérica. Los temas prioritarios y programas ejecutados en el período fueron:

- Cohesión social (EUROSociAL, Urb-AL, AL-Invest)
- Desarrollo sostenible y cambio climático (EURO-SOLAR, EUROCLIMA, RALCEA, FLEGT América del Sur)
- Promoción de la educación superior y la investigación (ALFA, Erasmus Mundus (acción2) (European Commission, 2017)

El nuevo plan que comprende el período 2014 – 2020, denominado *Programa Indicativo Plurianual Regional para América Latina*, ha sido elaborado con base en la experiencia del plan anterior y al Acuerdo Estratégico Birregional. Con el fin de concretar los objetivos de cooperación para el período, la UE ha destinado 925 millones de euros para el desarrollo de los objetivos del programa, el cual está integrado por dos componentes.

El primero de ellos, para el cual se destinan 805 millones de euros, es el Programa Indicativo Plurianual para Actividades Continentales con América Latina, enfocado en:

- El nexo entre seguridad y desarrollo (70 millones de euros)
- La mejora de la gobernanza, la rendición de cuentas y la equidad social (42 millones de euros)
- El crecimiento sostenible integral para el desarrollo humano (215 millones de euros)
- La sostenibilidad ambiental y cambio climático (300 millones de euros)
- La educación superior (163 millones de euros) y
- Las medidas de apoyo (15 millones de euros)

De acuerdo con la regulación del ICD¹, los países latinoamericanos que pueden acogerse a los fondos del componente 1 son: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela (European External Action Service, European Commission, 2014).

En cuanto al segundo componente, el Programa Indicativo Plurianual para Actividades de Cooperación Subregional con América Central, se han destinado 120 millones de euros, siendo los países que pueden acogerse a los fondos: Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá. El mencionado componente se focaliza en las áreas de integración económica regional, seguridad y estado de derecho, cambio climático y gestión de desastres, así como también contempla medidas de apoyo para el desarrollo de los objetivos del programa (European External Action Service, European Commission, 2014).

Al respecto, se debe tener en cuenta que el continente europeo tiene fuertes lazos con el Caribe por su pasado histórico. El Acuerdo de Cotonou entre África, Caribe y Pacífico y la UE, firmado en el año 2000 por los 15 países caribeños, establece el marco de la cooperación. A su vez, se complementa con el *Acuerdo de Asociación Económica CARIFORUM-CE* y con la Estrategia Conjunta de Asociación UE - Caribe de 2012 (Comisión Europea, 2015).

1 Ver Reglamento (UE) N° 233/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo, del 11 de marzo de 2014 por el que se establece un Instrumento de Financiación de la Cooperación al Desarrollo para el período 2014-2020. Disponible en: http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/documents/deve/dv/dci_reg_/dci_reg_es.pdf

12

La UE dispone de programas regionales, subregionales y bilaterales de cooperación con los países y regiones de ALC. Por otro lado, la cooperación institucional de la UE corresponde a la Comisión Europea y es ejecutada por el Servicio Europeo de Acción Exterior, el cual brinda los lineamientos políticos y estratégicos a seguir en los ámbitos regional, subregional y bilateral. Además, la Dirección General de Desarrollo y Cooperación EuropeAid (DG DEVCO) se ocupa de ejecutarlos en representación de la Comisión.

Asimismo, la UE ejecuta programas en ALC con agencias de cooperación nacionales de los miembros de la UE, como por ejemplo la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), o la Fundación Konrad-Adenauer-Stiftung de Alemania, entre otras. Estas agencias también desarrollan proyectos y programas bilaterales y regionales, estableciendo sus temas prioritarios y líneas de acción.

Por otro lado, es significativa la cooperación con las organizaciones de integración latinoamericanas y caribeñas como por ejemplo con el Sistema de Integración Centroamericana (SICA), el cual tiene un acuerdo de asociación con la UE, que comprende aspectos políticos, comerciales y de cooperación, o con Cariforum, Mercosur y la Comunidad Andina.

3. Las relaciones comerciales e inversiones

3.1 Comercio de bienes

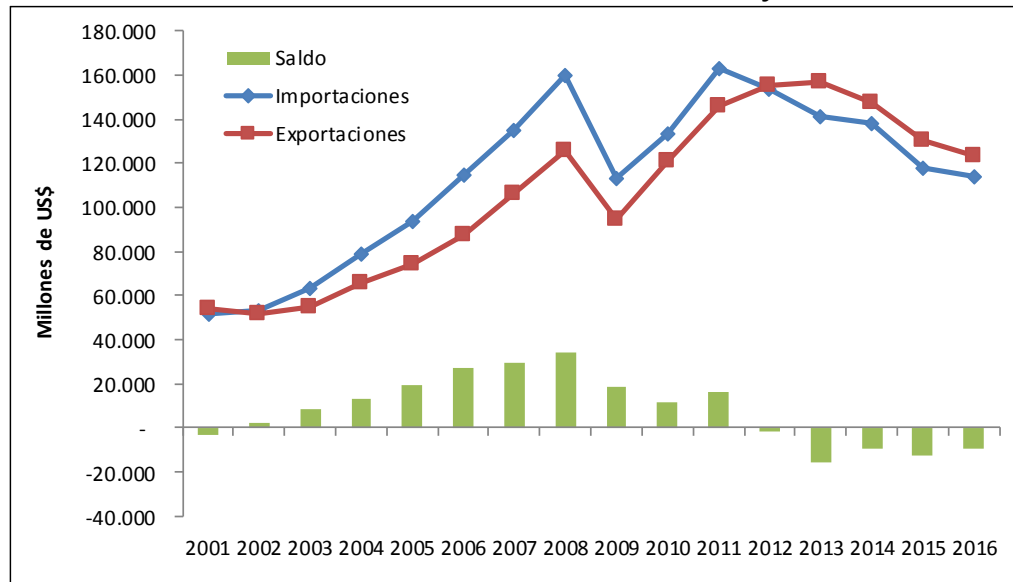
Europa ha sido históricamente un socio de suma importancia para ALC, si bien en los últimos años se observa un menor dinamismo en la relación bilateral a expensas de otros socios comerciales de la región, especialmente China.

De cualquier forma, la UE continúa siendo un socio estratégico de la región habiendo alcanzado, en 2016, un comercio bilateral cercano a los US\$ 240 mil millones en 2016, con una tasa de crecimiento anualizada del 5,5% entre los años 2001 y 2016. El desempeño mostrado por los flujos bilaterales del comercio de bienes es muy inferior a las tasas mostradas en la relación de ALC con China en el mismo período (el comercio de bienes entre China y ALC aumentó a una tasa anualizada del 20% anual).

De hecho, como puede observarse en el gráfico 2, ALC es un mercado cada vez más relevante para China mientras que la UE mantiene su participación e incluso con una leve caída. Las participaciones en el comercio indican que en 2016 ALC representó el 2,2% de las importaciones totales de la UE y el 2,3% de las exportaciones, lo que demuestra que la región no es un socio de especial importancia en términos comerciales.

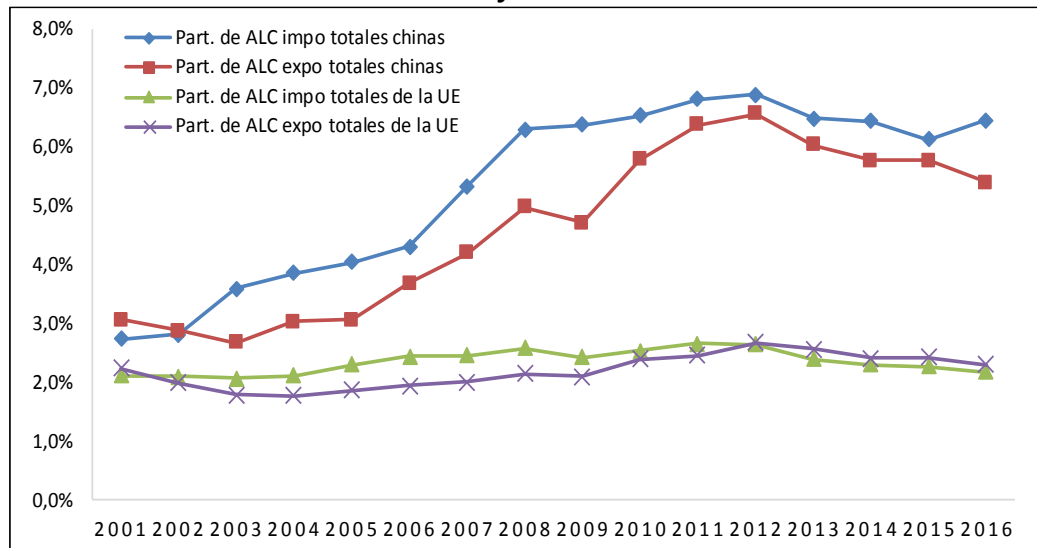
Como se muestra en el gráfico 1, el comercio bilateral en bienes ha disminuido en los últimos años, mostrando las importaciones de la UE desde ALC una caída constante desde el año 2011 y desde el 2013 en el caso de las exportaciones. El saldo comercial en bienes ha sido históricamente favorable a la UE situación que se ha revertido en los últimos años.

GRÁFICO 1
Comercio bilateral en bienes entre la UE y ALC



Fuente: Elaboración propia con base en ITC

GRÁFICO 2
La UE y China en ALC



Fuente: Elaboración propia con base en ITC

En cuanto a las características del comercio entre la UE y ALC, como se observa en el cuadro 2, los principales bienes exportados por los países europeos a la región son de alta sofisticación, de los cuales destacan rubros como máquinas y artefactos mecánicos, vehículos automóviles, máquinas y aparatos eléctricos y productos farmacéuticos. El bien importado por ALC que tiene mayor participación en el total colocado por la UE en el mundo de ese producto, lo representan barcos y demás artefactos flotantes, correspondiendo a ALC nada menos que el 18% del total. Por otro lado, el sector de productos farmacéuticos ha ganado participación como destino de las colocaciones europeas, al ascender de una participación del 4,3% al 7,0% del total exportado por ALC entre los años 2001 – 2016.

CUADRO 2
Exportaciones de la UE a ALC por productos

Capítulo S.A	Descripción del producto	Unión Europea (UE28) exporta hacia América Latina y el Caribe en miles de US\$		Participación		Variación anualizada	Participación en total exportado por UE	
		Valor en 2001	Valor en 2016	2011	2016	2016/2001	2001	2016
'84	Máquinas, aparatos y artefactos mecánicos, reactores nucleares, calderas; partes de estas máquinas ...	11.812.476	25.896.669	21,7%	20,9%	5%	3,0%	3,4%
'87	Vehículos automóviles, tractores, velocípedos y demás vehículos terrestres, sus partes y accesorios	5.473.856	10.804.787	10,0%	8,7%	5%	1,9%	1,6%
'85	Máquinas, aparatos y material eléctrico, y sus partes; aparatos de grabación o reproducción ...	6.759.662	10.694.516	12,4%	8,6%	3%	2,4%	2,1%
'30	Productos farmacéuticos	2.317.638	8.639.945	4,3%	7,0%	9%	2,8%	2,7%
'88	Aeronaves, vehículos espaciales, y sus partes	2.306.006	6.019.029	4,2%	4,9%	7%	4,5%	4,2%
'90	Instrumentos y aparatos de óptica, fotografía o cinematografía, de medida, control o precisión; ...	1.865.597	5.413.596	3,4%	4,4%	7%	2,6%	2,7%
'89	Barcos y demás artefactos flotantes	1.336.007	4.944.342	2,5%	4,0%	9%	8,6%	17,7%
'39	Plástico y sus manufacturas	1.635.754	4.246.684	3,0%	3,4%	7%	1,8%	1,9%
'27	Combustibles minerales, aceites minerales y productos de su destilación; materias bituminosas; ...	533.499	3.983.469	1,0%	3,2%	14%	0,6%	1,7%
'29	Productos químicos orgánicos	2.396.360	3.980.628	4,4%	3,2%	3%	3,1%	2,7%
'38	Productos diversos de las industrias químicas	1.111.813	3.023.495	2,0%	2,4%	7%	3,8%	3,7%
'33	Aceites esenciales y resinoides; preparaciones de perfumería, de tocador o de cosmética	724.124	2.705.453	1,3%	2,2%	9%	3,3%	4,2%
'73	Manufacturas de fundición, de hierro o acero	1.046.144	2.430.942	1,9%	2,0%	6%	2,3%	2,2%
'99	Materias no a otra parte especificadas	794.188	2.396.345	1,5%	1,9%	8%	0,9%	4,1%
'48	Papel y cartón; manufacturas de pasta de celulosa, de papel o cartón	1.050.166	1.887.242	1,9%	1,5%	4%	1,9%	2,3%
'22	Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre	874.590	1.688.954	1,6%	1,4%	4%	3,3%	2,6%
'72	Fundición, hierro y acero	957.518	1.580.095	1,8%	1,3%	3%	1,8%	1,4%
'40	Caucho y sus manufacturas	518.639	1.507.084	1,0%	1,2%	7%	2,2%	2,4%
'94	Muebles; mobiliario medicoquirúrgico; artículos de cama y similares; aparatos de alumbrado ...	542.130	1.176.195	1,0%	1,0%	5%	1,3%	1,4%
'31	Abonos	302.936	1.102.992	0,6%	0,9%	9%	7,1%	9,3%
'32	Extractos curtientes o tintóreos; taninos y sus derivados; pigmentos y demás materias colorantes; ...	623.822	1.075.930	1,1%	0,9%	4%	3,4%	2,8%
'76	Aluminio y sus manufacturas	416.013	829.032	0,8%	0,7%	5%	1,6%	1,4%
Sub total		45.398.938	106.027.424	83%	86%			
Resto		9.088.479	17.634.361	17%	14%			
Total		54.487.417	123.661.785	100%	100%	6%	2,2%	2,3%

Fuente: Elaboración propia con base en ITC

Analizando las exportaciones de la UE a ALC desde una perspectiva más desagregada, se observa que los medicamentos ocupan la primera posición dentro de los intercambios comerciales (Partida del S.A 3004). Este producto aumentó a una tasa anualizada del 8% entre el 2001 y 2016. Si bien las exportaciones de este bien ganan participación en el total colocado por la UE en ALC (ganó un punto porcentual), esta última región sigue teniendo la misma participación en el total vendido por la UE al mundo de este bien (en 2016 explicó 2,4%). A continuación, en el cuadro 3, se listan los diez principales productos exportados por la UE a ALC en 2016.

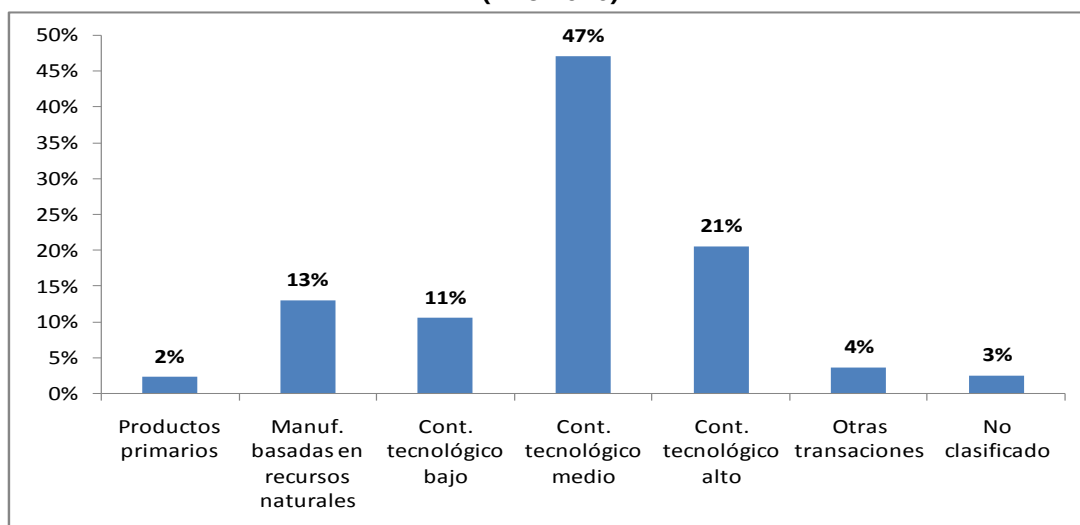
CUADRO 3
Principales productos de exportación de la UE a ALC

• Medicamentos (Participación 4%).
• Helicópteros, aviones y demás aeronaves (Participación 4%).
• Partes y accesorios de tractores, vehículos automóviles para transporte (Participación 4%).
• Automóviles de turismo y demás vehículos automóviles (Participación 3%).
• Aceites de petróleo o de mineral bituminoso (Participación 3%).
• Sangre humana, sangre animal preparada para usos terapéuticos, profilácticos (Participación 2%).
• Yates y demás barcos y embarcaciones de recreo o deporte (Participación 2%).
• Máquinas y aparatos mecánicos con función propia (Participación 1%).
• Turborreactores, turbopropulsores y demás turbinas de gas y sus partes (Participación 1%).
• Aparatos eléctricos de telefonía o telegrafía con hilos (Participación 1%).

Fuente: Elaboración propia con base en ITC

Como resultado del análisis de las exportaciones de la UE hacia ALC por su contenido tecnológico, se observa que el 78% de las colocaciones europeas en la región fueron de productos con contenido tecnológico. Como puede observarse en el gráfico 3 y en el cuadro 4, se destacan las exportaciones de contenido tecnológico medio que llegaron a explicar en 2016 el 47% del total colocado por la UE en ALC.

GRÁFICO 3
Exportaciones de la UE a ALC por contenido tecnológico
(Año 2016)



Fuente: Elaboración propia con base en ITC y CNC

CUADRO 4
Exportaciones de la UE a ALC por contenido tecnológico

Contenido Tecnológico	En millones de US\$		Participación		Variación anualizada
	2001	2016	2001	2016	
Productos primarios	1.144	2.960	2,1%	2,4%	7%
Manufacturas basadas en recursos naturales /agricultura y forestación	2.899	8.107	5,4%	6,6%	7%
Manufacturas basadas en recursos naturales /otros	3.658	7.841	6,8%	6,4%	5%
Manufacturas de bajo contenido tecnológico/textiles y vestimenta	1.243	2.682	2,3%	2,2%	5%
Manufacturas de bajo contenido tecnológico/otros	4.619	10.364	8,5%	8,5%	6%
Manufacturas de contenido tecnológico medio/automotriz	5.373	10.603	9,9%	8,6%	5%
Manufacturas de contenido tecnológico medio/procesos tecnológicos	4.451	10.931	8,2%	8,9%	6%
Manufacturas de contenido tecnológico medio/Industrias de ingeniería	14.858	36.075	27,5%	29,4%	6%
Manufacturas de alto contenido tecnológico/productos electrónicos	5.309	7.592	9,8%	6,2%	2%
Manufacturas de alto contenido tecnológico/Otros	5.935	17.652	11,0%	14,4%	8%
Otras transacciones	613	4.567	1,1%	3,7%	14%
No clasificado	3.947	3.242	7,3%	2,6%	-1%
Total general	54.050	122.616	100%	100%	6%

Fuente: Elaboración propia con base en ITC y CNCE

En el caso de las importaciones de la UE desde ALC, presentadas en el cuadro 5, en 2016 el principal producto adquirido fueron frutas y comestibles representando cerca del 10% del total importado en 2016. Se trata de un bien que llegó a representar el 22% del total comprado por los países europeos del mundo, en el mencionado año. En importancia le siguen los combustibles y minerales, pero en el caso de este último producto, cabe aclarar que la región no es un proveedor importante en el total adquirido por la UE.

CUADRO 5
Importaciones de la UE desde ALC por producto

Capítulo	Descripción del producto	Unión Europea (UE 28) importa desde América Latina y el Caribe en miles de US\$		Participación		Variación anualizada	Participación en total importado por UE	
		2001	2016	2011	2016	2016/2011	2001	2016
'08	Frutas y frutos comestibles; cortezas de agrios (cítricos), melones o sandías	3.903.295	10.780.926	7,6%	9,5%	7%	22,2%	21,9%
'27	Combustibles minerales, aceites minerales y productos de su destilación; materias bituminosas; ...	4.752.705	9.975.262	9,2%	8,8%	5%	2,3%	2,2%
'26	Minerales metalíferos, escorias y cenizas	2.501.088	9.798.952	4,8%	8,6%	10%	23,4%	37,2%
'23	Residuos y desperdicios de las industrias alimentarias; alimentos preparados para animales	4.110.441	7.295.523	8,0%	6,4%	4%	34,9%	26,3%
'85	Máquinas, aparatos y material eléctrico, y sus partes; aparatos de grabación o reproducción ...	1.937.646	5.223.823	3,8%	4,6%	7%	0,7%	0,9%
'09	Café, té, yerba mate y especias	2.123.436	4.745.861	4,1%	4,2%	6%	37,9%	23,8%
'87	Vehículos automóviles, tractores, velocípedos y demás vehículos terrestres, sus partes y accesorios	1.242.151	4.649.410	2,4%	4,1%	9%	0,5%	0,8%
'84	Máquinas, aparatos y artefactos mecánicos, reactores nucleares, calderas; partes de estas máquinas ...	3.088.779	4.532.735	6,0%	4,0%	3%	0,9%	0,7%
'12	Semillas y frutos oleaginosos; semillas y frutos diversos; plantas industriales o medicinales; ...	2.652.298	4.262.791	5,1%	3,7%	3%	32,1%	19,4%
'90	Instrumentos y aparatos de óptica, fotografía o cinematografía, de medida, control o precisión; ...	379.099	3.754.228	0,7%	3,3%	17%	0,5%	2,3%
'47	Pasta de madera o de las demás materias fibrosas celulósicas; papel o cartón para reciclar ...	992.237	3.536.344	1,9%	3,1%	9%	10,7%	23,6%
'03	Pescados y crustáceos, moluscos y demás invertebrados acuáticos	1.640.360	3.157.426	3,2%	2,8%	4%	9,8%	7,5%
'20	Preparaciones de hortalizas, de frutas u otros frutos o demás partes de plantas	1.169.516	3.032.363	2,3%	2,7%	7%	11,5%	11,4%
'74	Cobre y sus manufacturas	1.873.254	2.781.576	3,6%	2,4%	3%	13,3%	7,7%
'71	Perlas finas (naturales) o cultivadas, piedras preciosas o semipreciosas, metales preciosos, ...	1.650.920	2.765.242	3,2%	2,4%	3%	3,6%	2,1%
'89	Barcos y demás artefactos flotantes	916.384	2.611.061	1,8%	2,3%	7%	11,2%	15,6%
'72	Fundición, hierro y acero	1.165.080	2.554.215	2,3%	2,2%	5%	2,2%	2,2%
'02	Carne y despojos comestibles	1.163.874	2.380.969	2,3%	2,1%	5%	6,7%	5,8%
'22	Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre	1.104.755	1.935.894	2,1%	1,7%	4%	6,0%	4,7%
'16	Preparaciones de carne, pescado o de crustáceos, moluscos o demás invertebrados acuáticos	619.465	1.693.169	1,2%	1,5%	7%	8,8%	8,7%
Sub total		38.986.783	91.467.770	75,5%	80,2%			
Resto		12.638.118	22.523.847	24,5%	19,8%			
Total		51.624.901	113.991.617	100%	100%	5%	2,1%	2,2%

Fuente: Elaboración propia con base en ITC

18

Existen algunas categorías en las que ALC es un proveedor de importancia para la UE, como es el caso de los minerales, residuos y desperdicios de las industrias alimentarias, café y especias, pasta de madera, frutas comestibles y semillas y oleaginosos con participaciones que rondan el 20% del total adquirido por la UE de ALC.

Si se analizan las importaciones de la UE desde ALC desde una perspectiva más desagregada (ver cuadro 6), el principal producto importado es el de tortas y residuos de soja, el cual representa el 6% del total adquirido de ALC. En 2016, este bien representó nada menos que el 71% del total de lo importado por la UE desde el mundo.

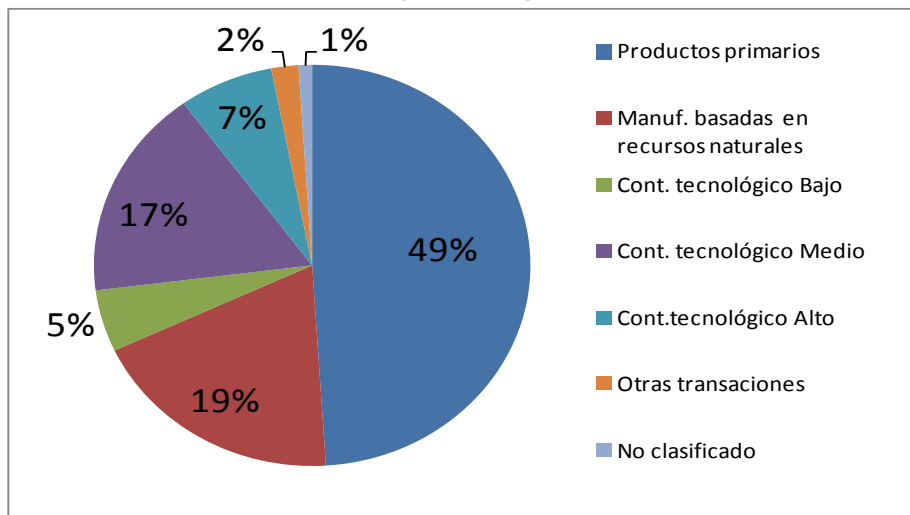
CUADRO 6
Principales productos importados por la UE desde ALC

- Tortas y demás residuos sólidos de la extracción del aceite de soja (Participación 6%).
- Aceites crudos de petróleo o de mineral bituminoso (Participación 5%).
- Café, incluso tostado o descafeinado; cáscara y cascarilla de café (Participación 4%).
- Plátanos, frescos o secos (Participación 4%).
- Minerales de cobre y sus concentrados (Participación 3%).
- Minerales de hierro y sus concentrados (Participación 3%).
- Pasta química, de madera (Participación 3%).
- Automóviles de turismo y demás vehículos automóviles (Participación 3%).
- Habas de soja, incluso quebrantadas (Participación 3%).
- Hullas; briquetas, ovoides y combustibles sólidos similitudes (Participación 3%).

Fuente: Elaboración propia con base en ITC

El análisis de las importaciones de la UE desde ALC por contenido tecnológico confirma lo comentado sobre la complementariedad comercial entre los dos actores, ya que mientras las colocaciones están concentradas en productos con contenido tecnológico, las importaciones se concentran en productos primarios y manufacturas basadas en recursos naturales, como se muestra en el gráfico 4 y en el cuadro 7. De hecho, en 2016 cerca del 70% de las importaciones de la UE desde ALC correspondieron a productos primarios y manufacturas basadas en recursos naturales. Los productos primarios representaron el 49% del total.

GRÁFICO 4
Importaciones de la UE desde ALC por contenido tecnológico (Año 2016)



Fuente: Elaboración propia con base en ITC y CNCE

CUADRO 7
Importaciones de la UE desde ALC por contenido tecnológico

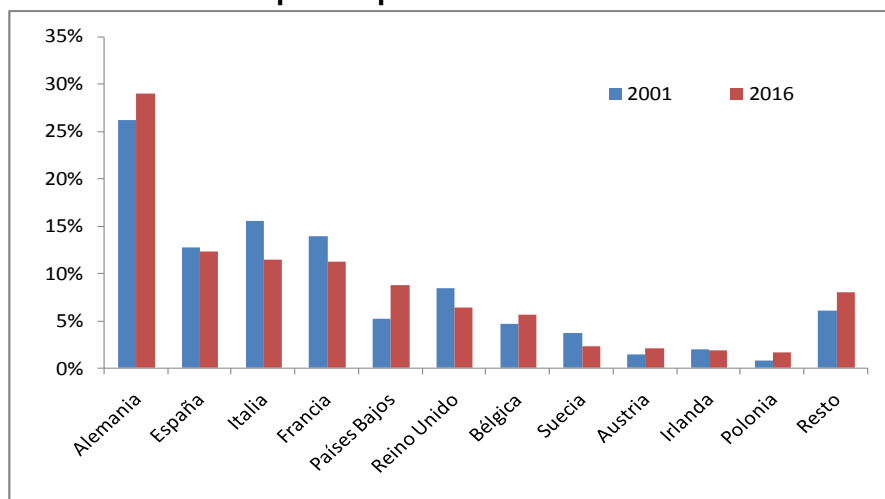
Contenido Tecnológico	En millones de US\$		Participación		Variación anualizada
	2001	2016	2001	2016	
Productos primarios	24.610	53.621	48,5%	48,9%	5%
Manufacturas basadas en recursos naturales /agricultura y forestación	5.902	13.966	11,6%	12,7%	6%
Manufacturas basadas en recursos naturales /otros	4.231	6.432	8,3%	5,9%	3%
Manufacturas de bajo contenido tecnológico/textiles y vestimenta	940	2.370	1,9%	2,2%	6%
Manufacturas de bajo contenido tecnológico/otros	1.181	2.834	2,3%	2,6%	6%
Manufacturas de contenido tecnológico medio/automotriz	1.239	4.548	2,4%	4,1%	9%
Manufacturas de contenido tecnológico medio/procesos tecnológicos	1.739	4.129	3,4%	3,8%	6%
Manufacturas de contenido tecnológico medio/Industrias de ingeniería	3.359	9.452	6,6%	8,6%	7%
Manufacturas de alto contenido tecnológico/productos electrónicos	2.429	5.052	4,8%	4,6%	5%
Manufacturas de alto contenido tecnológico/Otros	797	3.099	1,6%	2,8%	9%
Otras transacciones	1.064	2.731	2,1%	2,5%	6%
No clasificado	3.288	1.396	6,5%	1,3%	-6%
Total general	50.779	109.630	100%	100%	5%

Fuente: Elaboración propia con base en ITC y CNCE

En lo que se refiere a los principales socios de ALC en la UE, como se observa en el gráfico 5, se destaca Alemania, que en 2016 representó cerca del 30% del total colocado por la UE en la región y vio aumentada su participación en tres puntos porcentuales entre los años 2001 – 2016. Países Bajos fue el país que ganó más participación en ese período representando 9% en 2016, lo que supuso cuatro puntos porcentuales más que en 2001. También ganaron terreno Bélgica, Austria y Polonia. Mercados tradicionales como el Reino Unido, Italia y Francia redujeron su participación.

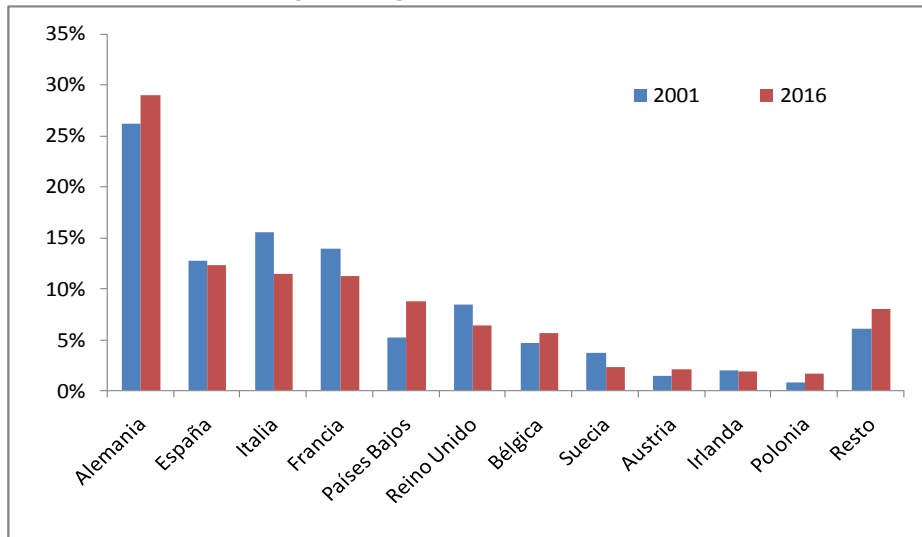
Como se muestra en el gráfico 6, Alemania también es el principal comprador de la UE al recibir el 20% del total importado y presentar un incremento en dicha participación entre los años 2001 y 2016. Países Bajos fue el país europeo que ganó más participación como comprador de la UE (cinco puntos porcentuales en el período). En menor medida ganaron terreno España, Bélgica y Polonia. El Reino Unido perdió participación en las importaciones de la UE desde ALC (cayendo siete puntos porcentuales entre los años 2001 - 2016), mientras que en menor importancia se ubicaron Francia e Italia.

GRÁFICO 5
Principales exportadores de la UE a ALC



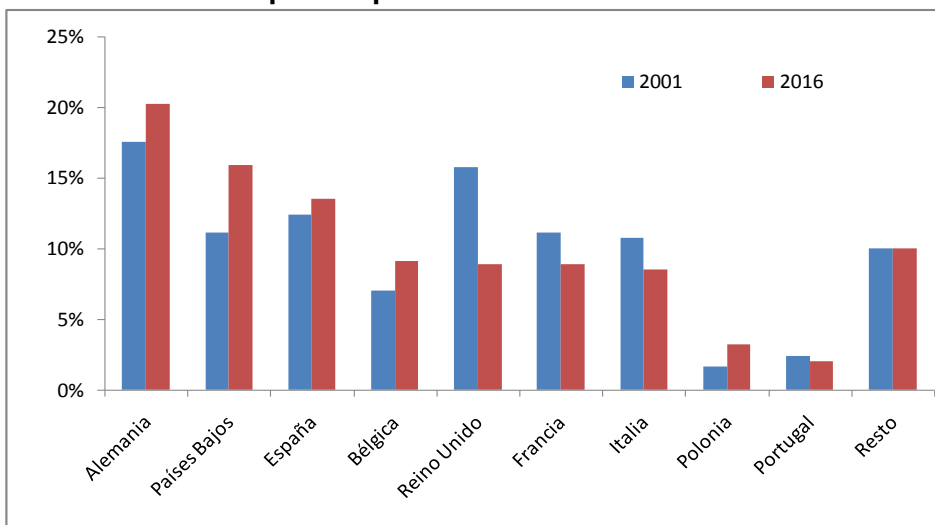
Fuente: Elaboración propia con base en ITC

GRÁFICO 5
Principales exportadores de la UE a ALC



Fuente: Elaboración propia con base en ITC

GRÁFICO 6
Principales importadores de la UE desde ALC

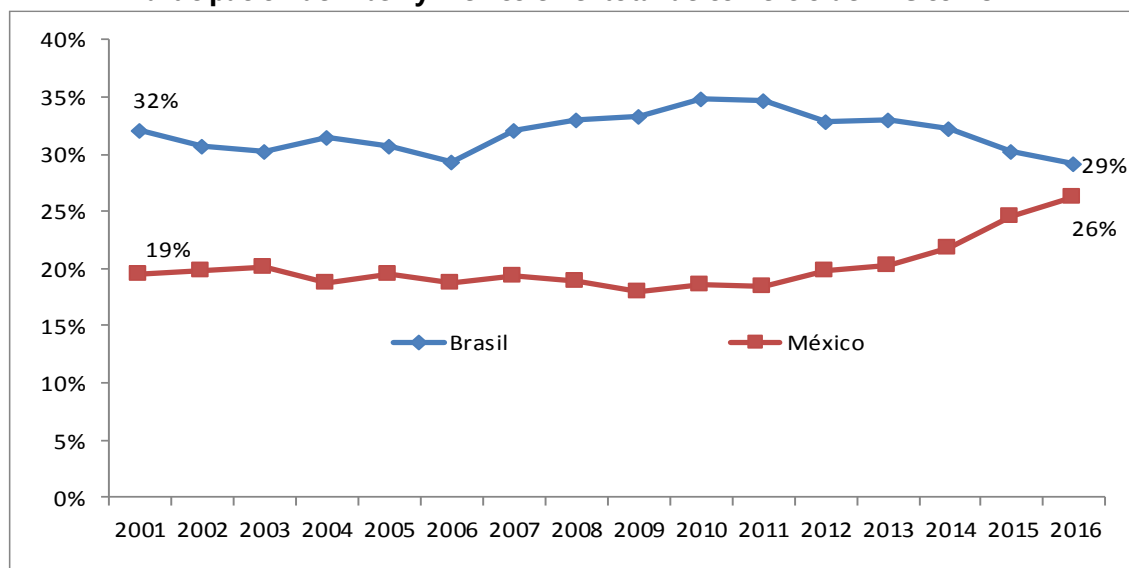


Fuente: Elaboración propia con base en ITC

En cuanto a los principales socios de ALC en la UE se destacan Brasil y México, países que representan, respectivamente, el 31% y el 22% del total exportado por la región a la UE (como se observa en el gráfico 8), y el 27% y el 30%, respectivamente, de las importaciones provenientes del continente europeo, lo que sitúa a Brasil como el principal socio comercial de la UE en ALC, seguido muy de cerca por México (ver gráfico 7).

Ahora, cabe destacar que Brasil ha perdido importancia como socio de la UE (cuatro puntos en el total exportado por ALC de la UE y dos puntos como importador), mientras que México ha ganado ocho puntos en las exportaciones y cinco en las importaciones.

GRÁFICO 7
Participación de Brasil y México en el total de comercio de ALC con UE

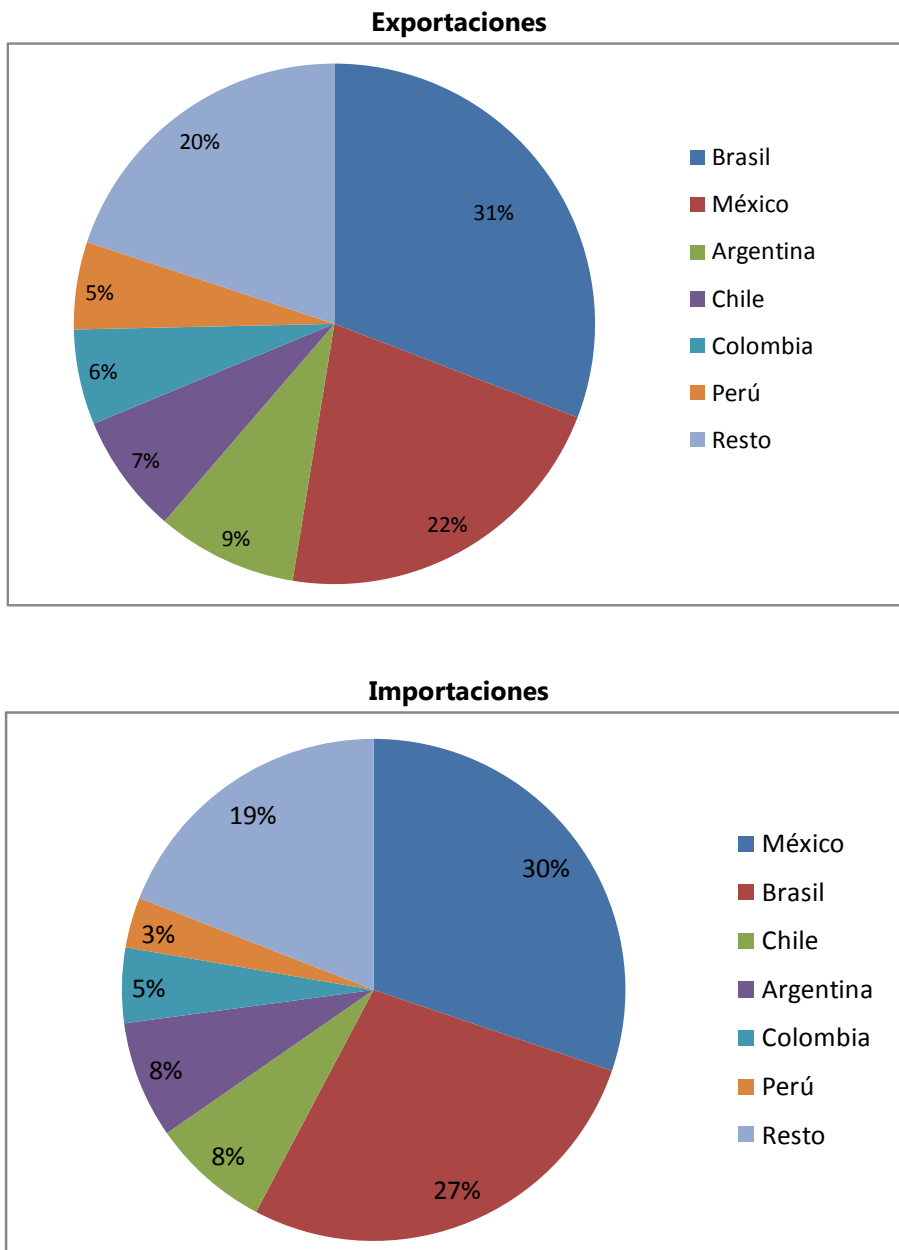


Fuente: Elaboración propia con base en ITC

Además del caso de Brasil, el otro país que ha perdido importancia en el comercio con la UE es Venezuela, lo que está asociado a la crisis por la que atraviesa dicha economía desde hace ya varios años y por la baja del precio del petróleo, su, prácticamente, único producto de exportación. En los hechos, este país disminuyó cuatro puntos porcentuales su participación como exportador entre los años 2001 y 2016 y cinco como comprador de bienes europeos. Argentina es otro de los países que ha perdido importancia en el comercio total de ALC con la UE. La menor importancia del comercio de Brasil y Argentina con la UE podría encontrar explicación en la profundización de las relaciones comerciales que ambas economías mostraron con China en los últimos años, fenómeno que en el caso de México ha sido de menor envergadura debido a su relación con Estados Unidos.

En definitiva, para muchos países de ALC, Europa es un mercado menos importante que en el pasado, lo que en el caso de los países sudamericanos tiene implicancias en los incentivos para negociar acuerdos comerciales y también en el orden geopolítico.

GRÁFICO 8
Principales socios de ALC para la EU en 2016

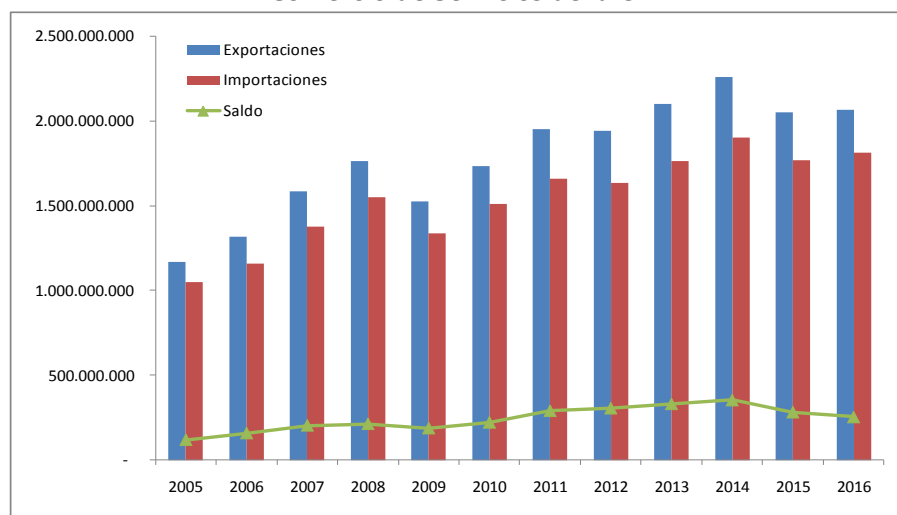


Fuente: Elaboración propia con base en ITC

3.2 Comercio de Servicios

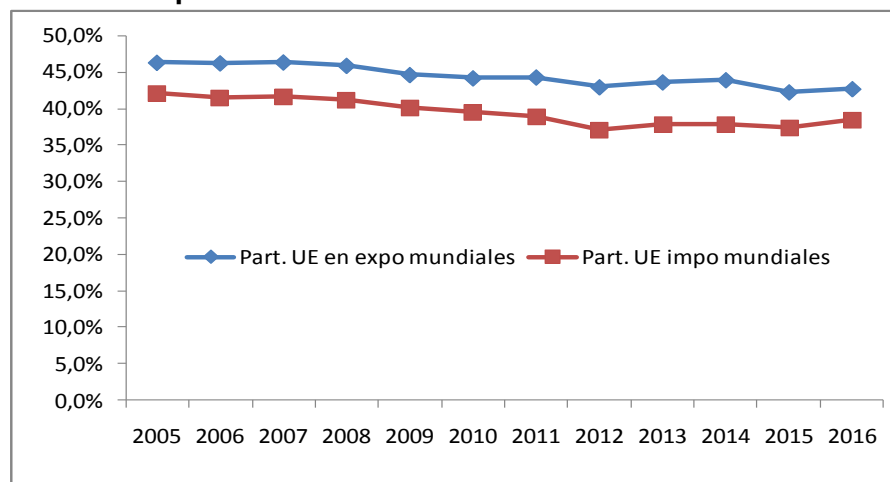
La UE domina el comercio mundial de servicios con elevados niveles de competitividad, lo que se ve reflejado en el saldo de la balanza comercial del país que ha sido históricamente favorable. Como puede observarse en el gráfico 9, en los últimos años hubo una caída tanto en las importaciones como en las exportaciones. En 2016, la UE representó el 42,7% de las exportaciones mundiales y el 38,5% de las importaciones de esta categoría (ver gráfico 10

GRÁFICO 9
Comercio de Servicios de la UE



Fuente: Elaboración propia con base en ITC, OMC y UNCTAD

GRÁFICO 10
Participación de la UE en el comercio mundial de servicios



Fuente: Elaboración propia con base en ITC, OMC y UNCTAD

En cuanto a los destinos y orígenes de los servicios comercializados por la UE, como se observa en los cuadros 8 y 9, en primer lugar, se destaca el propio bloque, el cual representa el 55% de las exportaciones y el 57% de las importaciones totales.

CUADRO 8
Exportaciones de la UE por destino

Exportaciones en miles de US\$			
Destino	2014	2015	2016
Extra zona	1.015.319	913.804	917.009
Estados Unidos	262.382	248.569	249.635
Suiza	146.255	129.124	129.930
China	39.028	41.142	41.720
Japón	34.478	30.900	32.939

Fuente: Elaboración propia con base en OMC

CUADRO 9
Importaciones de la UE por origen

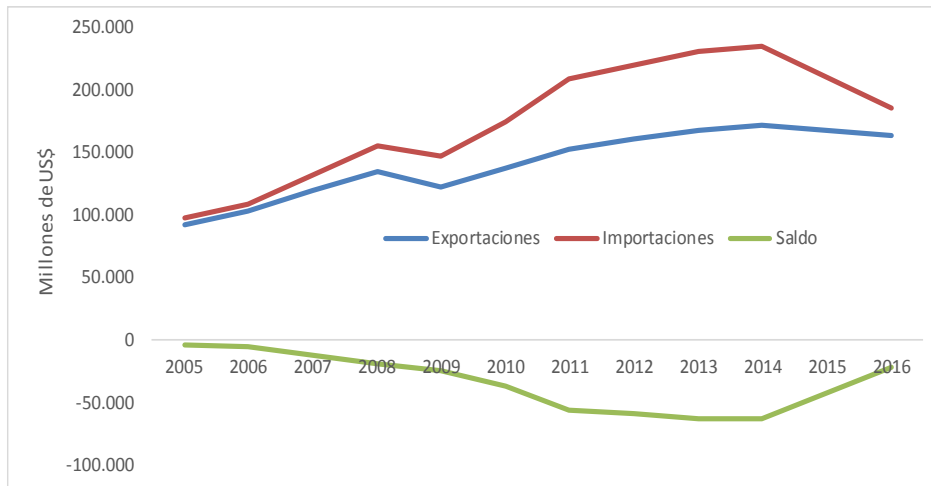
Importaciones en miles de US\$			
Origen	2014	2015	2016
Extra zona	790.429	754.875	771.836
Estados Unidos	248.355	233.861	235.373
Suiza	84.446	80.269	105.968
China	30.160	29.150	30.275
Japón	19.844	17.488	18.246

Fuente: Elaboración propia con base en OMC

Las estadísticas de la OMC no informan el comercio de servicios de la UE con América Latina, por lo que fue necesario acceder a la información proporcionada por Eurostat que tampoco incluye a todos los miembros. De acuerdo con la UE, en el período 2005 – 2012 para el que se cuenta con datos completos, las exportaciones del bloque pasaron de US\$ 18.200 millones a US\$ 40.000 millones, mientras que las importaciones europeas de servicios de América Latina crecieron de US\$ 15.000 millones a US\$ 21.500 millones en el mismo período. Las estadísticas al año 2016 difieren sustancialmente de esas cifras, computando exportaciones por un total de US\$ 14.200 millones e importaciones por US\$ 8.000 millones.

En cuanto al comercio exterior de servicios de ALC, se observa en el gráfico 11 una estrepitosa caída de las importaciones en los últimos años y una menor caída de las exportaciones. A diferencia de la UE, la región muestra una balanza comercial desfavorable con una cierta recuperación en los últimos años por un mal desempeño de las importaciones.

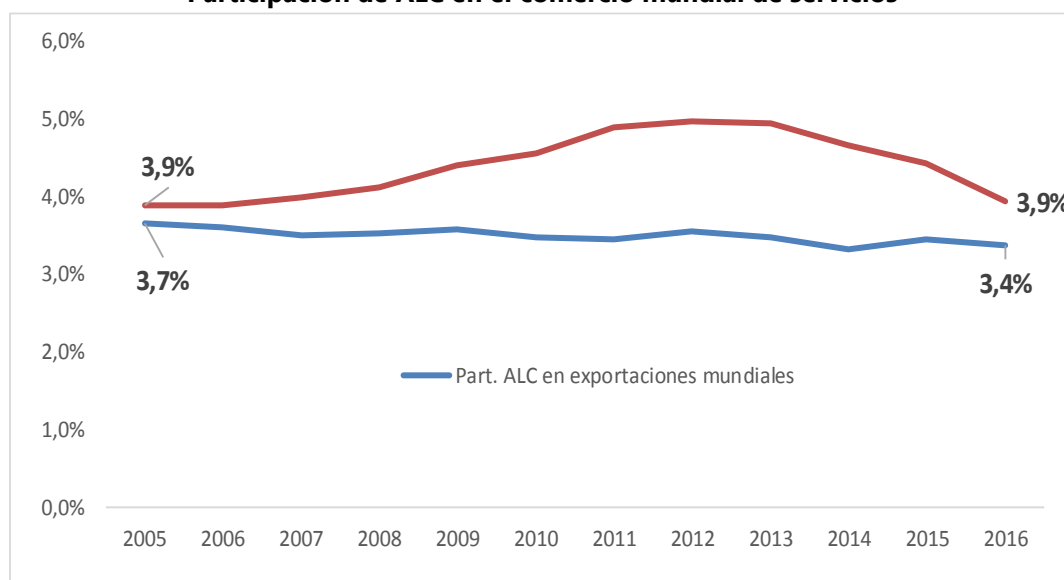
GRÁFICO 11
Comercio exterior de servicios de ALC



Fuente: Elaboración propia con base en ITC, OMC y UNCTAD

En cuanto a la participación en el comercio mundial de servicios, como se muestra en el gráfico 12, ALC mantiene su participación en las importaciones con respecto al año 2001 (3,9% del total), pero pierde terreno en los últimos años. Con relación a las exportaciones, se evidencia una leve caída de la participación respecto al año 2001.

GRÁFICO 12
Participación de ALC en el comercio mundial de servicios

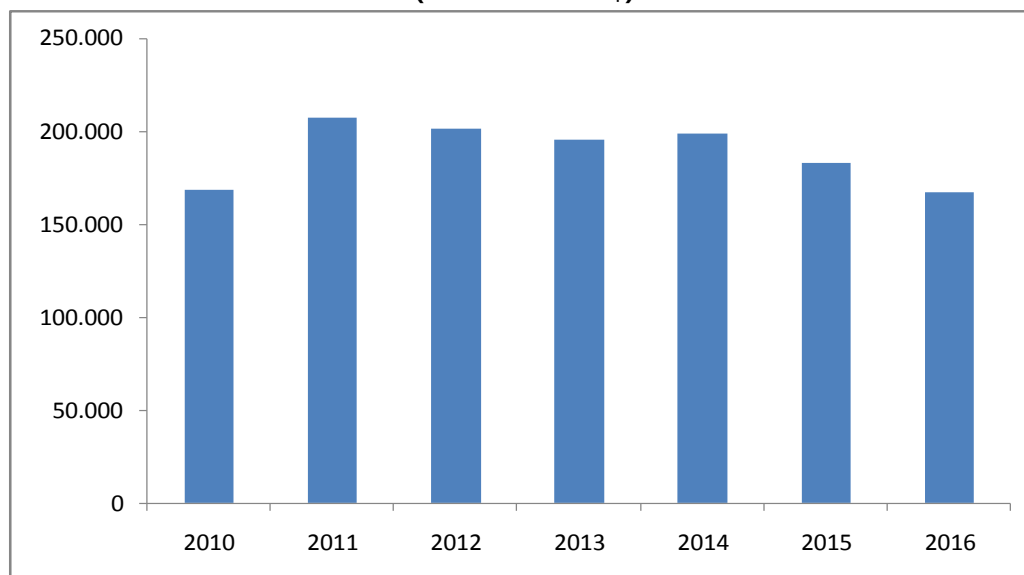


Fuente: Elaboración propia con base en ITC, OMC y UNCTAD

3.3 Inversiones

Atendiendo a las inversiones, en el gráfico 13 se observa que en los últimos años ALC muestra una caída del ingreso de IED, lo que está asociado al bajo dinamismo económico mostrado por la región, particularmente por el mal desempeño de Brasil. Recién a partir de 2017 se evidenció una recuperación, lo que tendrá su efecto en las inversiones, de confirmarse la recuperación económica en Brasil y Argentina.

GRÁFICO 13
Entrada de IED a ALC
(Millones de US\$)



Fuente: Elaboración propia con base en CEPAL

La UE ha sido el principal inversor en la región, al representar el 53% del total recibido de IED por parte de ALC en el año 2016, de acuerdo con datos de la CEPAL.² Le sigue en importancia Estados Unidos, siendo el mayor inversor como economía individual. En el caso de la UE, el principal inversor en ALC fue Países Bajos, al representar el 12% del total correspondiente al año 2016.

Considerando la importancia de las inversiones europeas en las dos principales economías de ALC, se destaca el rol que la misma juega en el total. Mientras en el caso de Brasil las inversiones de origen europeo representaron el 71% del total recibido de IED en 2016, seguido por Estados Unidos con el 12%, en el caso de México dicha participación ascendió al 32% en el mismo año, mientras que la de Estados Unidos llegó al 39%.

Una de las características de la inversión europea en ALC es su diversificación en diferentes sectores productivos con una notoria importancia en los servicios. Este es un aspecto de debate en los organismos internacionales cuando la misma es comparada con la recibida actualmente por China, la que todavía muestra una elevada concentración de inversiones en los sectores primarios.

4. Los acuerdos comerciales

Varios países de ALC cuentan con acuerdos comerciales con la UE (ver cuadro 10), lo que ha contribuido a profundizar la relación política, comercial, técnica y de cooperación entre ambas regiones. Además, existe otro grupo de países que se encuentra en proceso de negociación de acuerdos birregionales. Sin embargo, algunas economías de ALC no cuentan con negociaciones en curso, tales como Bolivia, Guyana, Suriname y Venezuela. En el caso particular de este último, si bien es miembro del Mercosur (actualmente se encuentra suspendido), no forma parte de las negociaciones llevadas a cabo actualmente entre este mecanismo subregional y la UE.

Los miembros del Cariforum suscribieron un Acuerdo de Asociación Económica con la UE en el año 2008, centrado tanto en temas arancelarios como no arancelarios y de cooperación. Por su parte, los países centroamericanos (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá) poseen el Acuerdo de Asociación Centroamérica - UE, que al igual que el anterior se centra no solo en los aspectos comerciales sino también enfatiza la cooperación y el relacionamiento político.

Colombia, Ecuador y Perú poseen un acuerdo comercial vigente con la UE, y Chile tiene un Acuerdo de Asociación. Por su parte, México cuenta con un Acuerdo de Asociación Económica, Concertación Política y Cooperación, suscrito en el año 1997. En abril de 2018 se cerró un principio de acuerdo para la actualización del acuerdo vigente desde el año 2000, incluyendo capítulos sobre: obstáculos técnicos al comercio; empresas propiedad del Estado; subsidios; comercio de servicios (reglamentación nacional, telecomunicaciones, transporte marítimo y servicios de entrega) y anticorrupción. Estos se suman a otros capítulos ya cerrados como: PYMES, política de competencia, comercio y desarrollo sostenible, transparencia, energía y materias primas. Además de comercio de bienes, reglas de origen, contratación pública, inversión, propiedad intelectual y aspectos legales e institucionales.

A pesar de que la mayoría de los países de ALC cuenta con acuerdos con la UE, no todos lo han logrado. Tal es el caso del Mercosur, que luego de firmar el Acuerdo Marco de Cooperación

² Ver el informe completo en: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/42023-la-inversion-extranjera-directa-america-latina-caribe-2017-documento-informativo>

Mercosur - UE en 1995 (entró en vigor en 1999) comenzó desde el año 2000 las negociaciones para alcanzar un acuerdo para lograr un área de libre comercio. El acuerdo incluirá tres áreas:

- Diálogo político
- Temas económicos y comerciales
- Cooperación

Se han realizado sucesivas Rondas de Negociación, siendo la última en junio de 2018 en Asunción, Paraguay. Las negociaciones han pasado por diferentes etapas a lo largo de los años, incluso fueron suspendidas por un largo período para ser relanzadas en 2010. Del 29 noviembre al 8 de diciembre de 2017 se realizó la XXXI ronda del Comité de Negociaciones Comerciales en Bruselas, en este caso con algunos resultados concretos en acceso (aumento de ofertas) luego del traspie de la reunión desarrollada en el marco de la Conferencia Ministerial de la OMC en Buenos Aires.

En dicha ocasión las negociaciones giraron en torno a:

- Comercio de bienes
- Vinos y bebidas espirituosas
- Cláusulas antifraude
- Barreras técnicas al comercio
- Medidas sanitarias y fitosanitarias
- Instrumentos de defensa comercial
- Empresas estatales
- Subsidios
- Solución de controversias
- Servicios
- Compras estatales
- Propiedad intelectual, incluidas las indicaciones geográficas
- Comercio y desarrollo sostenible
- PYMES.
- Asuntos institucionales³

En los últimos meses la negociación tomó cierto impulso debido a que la UE presentó un aumento de su oferta en carne bovina de 70.000 a 99.000 toneladas, mientras que el Mercosur aumentó su cobertura arancelaria. Se sigue debatiendo sobre otras cuotas en productos muy sensibles como el etanol, el azúcar y en menor medida, el arroz.

También se visualizan complicaciones en indicaciones geográficas, servicios, el tratamiento de los regímenes excepcionales y las propuestas de exclusiones como el sector lácteo por parte del Mercosur. Otro sector sensible es el automotriz donde aún restan algunas definiciones.

En el caso de Bolivia, si bien existe la cooperación y el diálogo político, no se ha profundizado el aspecto comercial. En este sentido, las relaciones comerciales se rigen por las preferencias otorgadas por el SGP+ (Sistema Generalizado de Preferencias Plus), que permite acceder a los productos bolivianos con bajos aranceles al mercado europeo. Lo mismo ocurre en el caso de Paraguay que también se beneficia de las preferencias otorgadas por la UE en el marco del mencionado programa, aunque se espera que dejará de percibir estos beneficios en 2019⁴. Este punto otorga especial importancia a las negociaciones del Mercosur con la UE, ya que de no cerrarse las negociaciones previamente al desmantelamiento de las preferencias SGP+ que reciben

³Ver reporte de la Comisión Europea en: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/january/tradoc_156529.pdf

⁴Ver informes sobre Bolivia en el siguiente link: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/january/tradoc_156539.pdf

Ver informe sobre Paraguay en el siguiente link: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/january/tradoc_156545.pdf

28

las exportaciones paraguayas, el impacto para dicho socio del bloque sudamericano será de consideración.

CUADRO 10
Acuerdos comerciales entre la UE y países de ALC

Acuerdo	Fecha de suscripción	Vigencia	Signatarios ALC	Principales temas
CARIFORUM - Comunidad Europea	15 octubre 2008	Aplicación provisional 29 diciembre 2008	Antigua y Barbuda , Bahamas, Barbados, Belice, Dominica, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Surinam, Trinidad y Tobago.	Cooperación, aranceles y medidas no arancelarias, facilitación del comercio, obstáculos técnicos al comercio, medidas sanitarias y fitosanitarias, inversiones, servicios, comercio electrónico, presencia temporal de personas físicas con fines empresariales, servicios financieros, servicios de transporte marítimo internacional, servicios turísticos, pagos corrientes y movimientos de capital, innovación y propiedad intelectual, contratación pública, medio ambiente, aspectos sociales.
Centroamérica - UE	29 junio 2012	Aplicación Provisional 01 octubre 2013 (Costa Rica, El Salvador). Aplicación Provisional: 01 diciembre 2013 (Guatemala). Aplicación Provisional: 01 agosto 2013 (Honduras, Nicaragua, Panamá)	Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá.	Diálogo político, cooperación, democracia, derechos humanos y buena gobernanza, desarrollo social y cohesión social, medio ambiente, cambio climático, desarrollo económico y comercial, aranceles, medidas no arancelarias, agricultura, aduanas y facilitación del comercio, obstáculos técnicos al comercio, medidas sanitarias y fitosanitarias, servicios y comercio electrónico, presencia temporal de personas naturales con fines comerciales, servicios financieros, servicios de transporte marítimo, pagos corrientes y movimientos de capital, contratación pública, propiedad intelectual, competencia, desarrollo sostenible.
Chile - UE	18 noviembre 2002	01 febrero 2003	-	Cooperación: económica, política y de seguridad, promoción de inversiones, cooperación aduanera, propiedad intelectual. Aranceles, acceso a mercados, servicios, comercio electrónico, transporte marítimo, telecomunicaciones, servicios financieros.
Colombia - UE	26 junio 2012	01 agosto 2013	-	Acceso a mercados, aranceles, aduanas y facilitación del comercio, obstáculos técnicos al comercio, asistencia técnica, medidas sanitarias y fitosanitarias, servicios, comercio electrónico, promoción de inversiones, personas de negocios, servicios financieros, contratación pública, propiedad intelectual, competencia, desarrollo sostenible.
Ecuador - UE	12 diciembre 2014	Aplicación provisional 01 enero 2017	-	Acceso a mercados, aranceles, aduanas y facilitación del comercio, obstáculos técnicos al comercio, asistencia técnica, medidas sanitarias y fitosanitarias, servicios, comercio electrónico, promoción de inversiones, personas de negocios, servicios financieros, contratación pública, propiedad intelectual, competencia, desarrollo sostenible.
México - UE	08 diciembre 1997	01 octubre 2000	-	Cooperación, aranceles, servicios, propiedad intelectual, liberalización de inversiones y pagos relacionados, adquisiciones públicas, competencia.
Perú - UE	26 junio 2012	01 marzo 2013	-	Acceso a mercados, aranceles, aduanas y facilitación del comercio, obstáculos técnicos al comercio, asistencia técnica, medidas sanitarias y fitosanitarias, servicios, comercio electrónico, promoción de inversiones, personas de negocios, servicios financieros, contratación pública, propiedad intelectual, competencia, desarrollo sostenible.

Fuente: Elaboración propia con base en SICE, Comisión Europea, Direcom Chile

4.1 El Sistema Generalizado de Preferencias

En el plano de la cooperación comercial cabe destacar el Sistema Generalizado de Preferencias (SGP), que consta de 3 acuerdos:

- SGP Standard.
- SGP+.
- Todo Menos Armas (TMA).

A través de estos programas, los países en desarrollo (que cumplan con las condiciones de ser elegibles) pueden exportar a la UE libre de aranceles o con reducciones arancelarias con la condición de implementar ciertos principios y normas relacionadas a derechos fundamentales y laborales. El objetivo es que dichos países puedan expandir sus exportaciones, lo que contribuirá a la generación de empleo, la reducción de la pobreza, el respeto a los derechos humanos y al desarrollo sostenible (European Commission, 2018a).

- El acuerdo SGP *Standard* reduce los derechos de importación de la UE para 66% de todas las líneas arancelarias, en todas las categorías de bienes para los países de ingreso medio bajo que no se benefician de otro tipo de acceso preferencial a la UE. En el período 2016 - 2017 fueron 23 los países beneficiarios, ninguno de ellos de ALC.
- El SGP+ otorga la eliminación total de aranceles en más del 66% de las categorías de productos a diez países no europeos. En este caso, los beneficiarios deben implementar efectivamente 27 convenciones internacionales sobre derechos humanos y laborales, protección ambiental y buena gobernanza.
- El TMA, concede la entrada libre de aranceles y cuotas a la UE para todos los bienes (excepto armas y municiones). Para ser elegible, el país debe ser considerado por la ONU como País Menos Adelantado (European Commission, 2018a).

Son beneficiarios del SGP+ en ALC:

- ✓ Bolivia: En el Informe de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo sobre el SGP el esquema de preferencias generalizadas durante 2016 - 2017, se expresa que el país andino es el mayor receptor de cooperación para el desarrollo de la UE en América Latina (281 millones en el período 2014 - 2020). Para el período 2017 - 2020, la asistencia girará en torno a reformas en los ámbitos de la justicia, la lucha contra las drogas y la gestión integrada de los recursos hídricos (European Commission, 2018b).
- ✓ Paraguay: En este caso, al ser considerado de ingreso medio – alto por el Banco Mundial durante tres años en forma consecutiva, dejará de recibir los beneficios del SGP+ a partir del 1 de enero de 2019 (European Commission, 2018c).

En el caso del Acuerdo TMA, fueron 49 los países beneficiarios según el informe de la Comisión Europea para el período 2016 – 2017, siendo Haití el único de ALC.

4.2. Análisis de acceso

Como se observó en los apartados anteriores, gran parte de los países de ALC poseen una relación preferencial con la UE en el marco de acuerdos comerciales o de esquemas unilaterales de preferencias como el SGP+. En el caso del Mercosur, si bien se sigue negociando y se está un poco más cerca del cierre de las negociaciones, lo cierto es que hasta la fecha dicho bloque no cuenta con un acuerdo preferencial con la UE.

30

Seguidamente, se presenta un análisis de las condiciones de acceso que enfrentan en la actualidad los países del Mercosur en el bloque europeo, lo que adelanta el nivel de mejoras arancelarias que tendrían los exportadores del Mercosur de contar con un acuerdo con la UE.

Considerando el 80% de las importaciones de la UE desde el Mercosur a nivel de seis dígitos del Sistema Armonizado (subpartida), se observa que el bloque europeo importó un total de 62 productos que computaron US\$ 17.800 millones en 2017 (ver cuadro 1). Se trata de bienes que con excepción de una categoría superaron importaciones por US\$ 50 millones en promedio en el período 2001 – 2017. De las 62 líneas, para un total de 15 subpartidas no se registraban operaciones en el año 2001. Como puede observarse en el cuadro 11, los principales productos importados por la UE desde el Mercosur no abonan arancel (de hecho, nada menos que el 50% del total adquirido por la UE en el año 2017).

CUADRO 11
Eventuales impactos para Chile por la salida de Reino Unido de la UE

Código del producto	Descripción del producto	Chile exporta hacia Reino Unido					
		En miles de US\$		Participación		Arancel más favorable por apertura vigente en el marco del acuerdo con UE	Arancel máximo por apertura sin acuerdo (NMF)
		2016	2017	2016	2017		
TOTAL	Todos los productos	629.527	605.198	100%	100%	n/c	n/c
'220421	Vino de uvas frescas, incl. encabezado; mosto de uva, en el que la fermentación se ha impedido ...	148.035	134.284	23,5%	22,2%	0%	7,6%
'081040	Arándanos rojos, mirtilos y demás frutos del género "Vaccinium", frescos	71.692	51.053	11,4%	8,4%	0%	9,6%
'080610	Uvas frescas	59.138	50.313	9,4%	8,3%	0%	14,4%
'080440	Aguacates "paltas", frescos o secos	49.231	48.371	7,8%	8,0%	0%	4%
'220429	Vino de uvas frescas, incl. encabezado, y mosto de uva en el que la fermentación se ha impedido ...	42.816	44.007	6,8%	7,3%	0%	23,9%
'999999	Materias no a otra parte especificadas	0	43.066	0,0%	7,1%	n/c	n/c
'080810	Manzanas, frescas	26.074	26.934	4,1%	4,5%	Sin CA con picos de 19,4%	CA con picos de 22,3%
'481092	Papel y cartón multicapas, estucados por una o las dos caras con caolin u otras sustancias ...	27.230	26.189	4,3%	4,3%	0%	0%
'020714	Trozos y despojos comestibles, de gallo o de gallina, de especies domésticas, congelados	19.734	19.506	3,1%	3,2%	CA y 0%	CA y 6,4%
'441239	Madera contrachapada constituida exclusivamente por hojas de madera de espesor unitario <= ...	23.094	15.567	3,7%	2,6%	0%	7%
'261310	Minerales de molibdeno y sus concentrados, tostados	9.951	14.841	1,6%	2,5%	0%	0%
'081320	Ciruelas, secas	15.489	14.767	2,5%	2,4%	0%	9,6%
'080620	Secas, incl. las pasas	12.562	10.863	2,0%	1,8%	0%	2,4%
'081050	Kiwis, frescos	6.311	8.857	1,0%	1,5%	0%	8,8%
'021099	Carne y despojos comestibles, salados o en salmuera, secos o ahumados, y harina y polvo comestibles ...	7.232	8.494	1,1%	1,4%	0%	CA y máximos de 86%
'030481	Filetes de salmones del Pacífico "Oncorhynchus nerka", "Oncorhynchus gorbuscha", "Oncorhynchus ...	6.531	7.060	1,0%	1,2%	0%	2%
'080929	Cerezas frescas (excepto las cerezas ácidas)	10.697	6.421	1,7%	1,1%	0%	12%
'081190	Frutos comestibles, sin cocer o cocidos en agua o vapor, congelados, incl. con adición de azúcar ...	5.263	5.347	0,8%	0,9%	0%	24,7%
'160553	Mejillones, preparados o conservados (excepto ahumado)	6.356	4.482	1,0%	0,7%	0%	20%
'080521	Mandarinas (incluidas las tangerinas y satsumas)	0	4.086	0,0%	0,7%	0%	16%

CA: Contingente arancelario

Fuente: Elaboración propia con base en ITC

Las principales restricciones en el acceso a la UE se observan por la definición de Contingentes Arancelarios (CA), aranceles específicos o elevados aranceles en las manufacturas de origen agropecuario, tales como carne, frutas, preparaciones alimenticias diversas, tabaco, miel, pescados y bebidas, entre otros.

Como resultado de computar el 80% de las importaciones de la UE desde el Mercosur con base en datos de 2017, tomando como referencia los aranceles equivalentes en el caso de los CA y computando el pico máximo arancelario posible en cada una de las aperturas, los países del bloque abonaron para las 62 líneas exportadas un arancel promedio del 10,8%.

Contabilizando los productos por la definición de protección Alta, Media o Baja de acuerdo con los niveles arancelarios impuestos por la UE, para un total de 11 bienes se enfrenta un elevado nivel

de protección, para 12 rubros un nivel medio y para 38 un bajo nivel de protección por parte de la UE.

II. UNA NUEVA ETAPA DE LAS RELACIONES ENTRE ALC Y EUROPA

1. Negociaciones en curso

Más recientemente, en un contexto internacional marcado por la asunción de Donald Trump a la presidencia de Estados Unidos, lo que generó un revés en los llamados mega bloques comerciales, como por ejemplo la salida de este país del Acuerdo Transpacífico o el congelamiento del Acuerdo Transatlántico, las estrategias comerciales de varios actores a nivel internacional debieron ser revisadas.

En los hechos, varios países de América Latina están inmersos en esta realidad siendo México el caso más notorio debido a la renegociación que enfrenta de su acuerdo con Estados Unidos y Canadá, el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), pero también el caso de la renegociación del acuerdo con la Unión Europea. Otros países de la región podrían seguir el mismo camino de renegociación de sus acuerdos con Estados Unidos como por ejemplo el caso de Chile y Perú. La negociación de mayor importancia para las dos regiones es la que se mantiene en curso entre la UE y el Mercosur, que encuentra un nuevo empuje que podría culminar en el cierre de las negociaciones en los próximos meses, lo que le otorgaría otro componente a la realización de la próxima Cumbre CELAC – UE.

Las negociaciones entre los dos bloques se mantiene a pesar de algunas tensiones políticas en la región, lo que ha generado una posición conjunta de la UE en sus diferentes niveles. Ello ha traído como consecuencia que no se hayan podido acordar posicionamientos comunes en los diferentes foros y organizaciones internacionales. Sin embargo, los organismos internacionales siguen sumando esfuerzos y trabajando para llegar acuerdos que favorezcan a ALC.

En cuanto al tratamiento de la crisis en el Mercosur, si bien existió un acuerdo en la suspensión de un Estado Miembro, debe reconocerse que la situación ha generado un debate interno, ya que no todos los integrantes del bloque poseen una misma visión respecto a esa situación.

En los hechos, mientras Argentina, Brasil y Paraguay integran a su vez el Grupo de Lima, Uruguay ha decidido no formar parte de él y se mostró contrario a la participación de un país en la cumbre de las Américas desarrollada en Lima, Perú, en abril de 2018.

2. Posibles impactos del Brexit

Un nuevo episodio se abre en las relaciones entre ALC y la UE desde que el Reino Unido denunció el artículo 50 del Tratado de Lisboa e inició las negociaciones para su definitivo alejamiento de la Unión. El período de transición comenzó tras la retirada oficial del Reino Unido el 29 de marzo de 2019. Los 27 miembros de la UE aprobaron en enero de 2018 las directrices que se seguirán para negociar el período transitorio, el cual se espera continúe hasta el 31 de diciembre de 2020, encomendando a la Comisión Europea las negociaciones.

Aún se desconoce el alcance de dichas negociaciones que recién han iniciado, pero deberá valorarse el impacto de la salida del Reino Unido de los acuerdos vigentes entre la UE y los países de ALC, si bien actualmente es bajo el peso del Reino Unido en la región latinoamericana y caribeña. Según datos de ITC, en 2016 el Reino Unido representó el 1,1% de las exportaciones de ALC y el 0,9% de las importaciones.

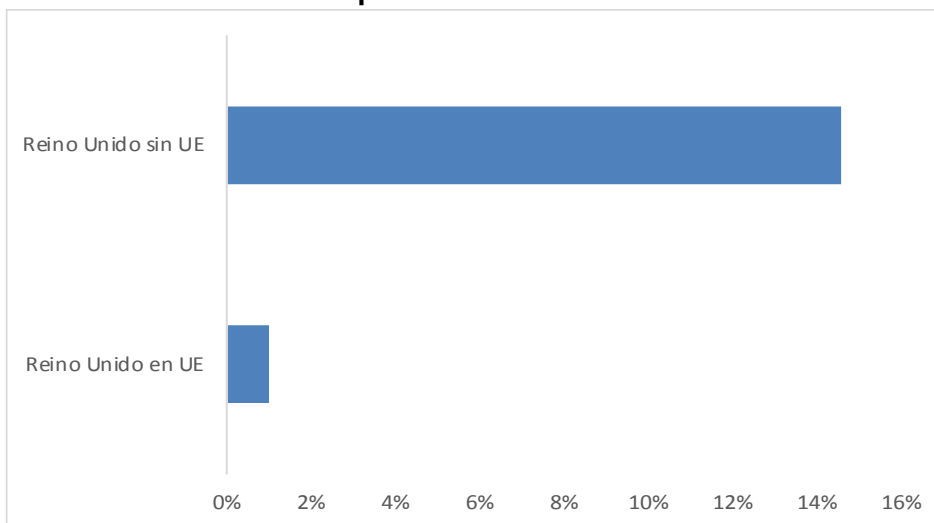
32

Por otro lado, se debe considerar el impacto que tiene el *Brexit* en los procesos de negociación en curso, siendo este el caso del Mercosur o el de renegociación con México. En el caso del primero, en la actualidad las negociaciones siguen adelante a pesar de no haber llegado a un acuerdo. Con relación al Reino Unido, el ministro de Economía y Hacienda de Brasil, Henrique Meirelles, informó en enero de 2018 que han comenzado las negociaciones con el Mercosur con miras a cerrar un acuerdo una vez que se haya concretado el *Brexit*. Mientras tanto, la UE y México han cerrado un acuerdo inicial para la modernización de su TLC vigente desde el año 2000.

Una vez se concrete el alejamiento del Reino Unido de la UE, todos los acuerdos firmados por dicho país en conjunto con la UE dejarían de aplicarse, lo que llevaría a una nueva red negociaciones de acuerdos. Para dimensionar el posible impacto del *Brexit*, lo que en el peor escenario podría implicar una pérdida de las preferencias otorgadas por el Reino Unido en el marco de los acuerdos firmados como miembro de la UE, el cuadro 12 presenta el caso de Chile que en 2017 exportó cerca de US\$ 600 millones al Reino Unido.

Como puede observarse en el cuadro 12, de no mantenerse las mismas condiciones de acceso una vez el Reino Unido deje la UE, los impactos en las condiciones de acceso para Chile serían de consideración. En ese sentido, considerando el 90% de las exportaciones de Chile hacia el Reino Unido en 2017 (dichos productos representaron el 87% del total colocado en 2016), el arancel promedio actual abonado es del 1%, mientras que sin acuerdo se pasaría a enfrentar un arancel promedio del 14,6% (ver gráfico 14).

GRÁFICO 14
Arancel abonado por Chile en Reino con o sin acuerdo



Fuente: *Elaboración propia con base en ITC*

3. Los cambios en la agenda global

3.1 La situación europea

El actual contexto mundial en constante cambio y caracterizado por la inestabilidad e incertidumbre, ha afectado directamente a la UE. En 2017, la Comisión Europea lanzó su “Libro Blanco sobre el futuro de Europa”, en el que se plantean reflexiones acerca de la actual situación europea a partir del *Brexit*, así como escenarios para seguir adelante con la Unión de 27 miembros.

En el Libro Blanco se identifican las fortalezas y debilidades de la Unión. Entre las primeras, se destacan las siguientes:

- Mercado único más grande a nivel mundial.
- Segunda moneda más usada en el mundo.
- Diplomacia de peso significativo a nivel internacional.
- Primer donante de ayuda humanitaria.

Respecto a los desafíos destacan las siguientes:

- Envejecimiento de la población.
- Pérdida de importancia del Producto Interno Bruto (PIB) a nivel mundial.
- Competencia de otras monedas con el euro.
- Debilidad relativa de las fuerzas militares (Comisión Europea, 2017).

Por otro lado, se reconoce el efecto que tuvo en la UE la crisis financiera mundial, lo que afectó profundamente la economía de los países miembros, teniendo en cuenta el plan de salvataje que fue necesario implementar con Grecia. Esta situación derivó en una baja del empleo en Europa. En el documento también se hace referencia a las amenazas a la seguridad que han sufrido en los últimos años debido a los actos de terrorismo en su territorio, así como también a la crisis migratoria que derivó en que miles de inmigrantes pidieran asilo en distintos países de la UE. Estos hechos, en su conjunto, produjeron un reclamo de las sociedades en referencia a la seguridad, retomando el control de las fronteras y suspendiendo el Espacio Schengen.

Los cinco escenarios planteados en el Libro Blanco contribuyen a generar un debate sobre las opciones a futuro de una UE con 27 miembros. A partir de la reflexión de la Comisión, los miembros deberán decidir qué camino o qué elemento de cada escenario es el más conveniente para la UE27. Los caminos planteados son los siguientes:

- Seguir igual.
- Solo el mercado único.
- Los que desean hacer más, hacen más.
- Hacer menos, pero de forma más eficiente.
- Hacer mucho más conjuntamente.

Además de plantear los escenarios para el futuro de la UE27, la Comisión estableció 10 prioridades que guían su accionar para el período 2015 -2019:

- Empleo, crecimiento e inversión.
- Mercado único digital.
- Unión de la Energía y Clima.

34

- Mercado Interior.
- Una Unión Económica y Monetaria más justa y más profunda.
- Una política comercial equilibrada y progresiva para encauzar la globalización.
- Justicia y derechos fundamentales.
- Migración.
- Un interlocutor de mayor peso en el escenario mundial.
- Cambio democrático (Comisión Europea, 2015).

Sin lugar a dudas, la UE se encuentra en un momento de importante reflexión interna a partir de los cambios que se están gestando con la salida del Reino Unido y el esfuerzo que ello implica en cuanto a renegociar el relacionamiento en ámbitos tan diversos, además de las situaciones ya mencionadas anteriormente. A ello se debe sumar un contexto internacional con cambios en los ejes de poder, el surgimiento de nuevas potencias como China e India, la aceleración de la globalización y los Estados Unidos de Trump.

China es un actor que ha ido ganando terreno en ALC, región en la cual Europa siempre ha tenido un lugar preponderante. En las últimas décadas, el país asiático ha manifestado su interés en ALC, aumentando sus inversiones, relaciones políticas y diplomáticas y la cooperación. Por su parte, Estados Unidos presenta una orientación cada vez más proteccionista a través del gobierno de Donald Trump, alejándose cada vez más de ALC, incluso tensionando sus relaciones con México y retrocediendo con los avances llevados adelante por Obama en Cuba.

La llegada de Trump al poder de la primera economía mundial con su visión anti integracionista se dio en un momento delicado para Europa en medio del proceso del Brexit y de elecciones en varios países europeos. El presidente estadounidense aprovechó la situación para animar a otros países a seguir el camino del Reino Unido incluso ofreciendo la posibilidad de firmar un TLC por la vía rápida con dicho país.

3.2 La agenda de ALC

Si se analizan los temas que componen la agenda de ALC en la actualidad en algunos de sus ámbitos de relacionamiento, la OEA se ha propuesto cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas. Para ello, los países miembros realizaron una reunión en febrero de 2017 para establecer una visión común en vista a alcanzar dichas metas. Esta tiene entre sus conclusiones un eje transversal: la OEA puede y debe cumplir un papel fundamental para la concreción de los ODS. Ya en los años anteriores se aprobaron planes de acción sobre distintos temas como son: la lucha contra las drogas, erradicación de la pobreza y el hambre y la exclusión social, entre otros.

La relación entre la OEA y la UE data de varios años, tanto en los aportes de la UE a proyectos y cooperación, como en la celebración de consultas sobre temas de interés común, habiéndose celebrado la primera reunión birregional en 2003. A su vez, la UE ha participado en iniciativas contra las drogas, en misiones especiales a Venezuela y Haití y en observación de elecciones. La cooperación se da en diversos ámbitos. Por ejemplo, en 2014 se firmó un acuerdo de cooperación en análisis de conflictos, alerta temprana y respuesta a crisis.

La UNASUR plantea su agenda de trabajo en las cumbres de Jefes de Estado y de Gobierno. A partir de allí se realizan los planes de acción en las distintas áreas, por ejemplo, en defensa. Asimismo, en materia de lucha contra las drogas, la UNASUR ha acordado una acción cooperativa con la Unión Europea.

En ambos casos se trata de instancias de consultas, pero no de reuniones o diálogo en forma sistemática ni se ha llegado a profundizar la relación en los últimos años. Tampoco en las agendas de dichos foros se hace relacionamiento expreso a la relación con la UE. Respecto a las relaciones de la UE con la UNASUR, debe reconocerse que en los últimos años el agravamiento de la situación política de Venezuela llevó en los hechos a un bloqueo de la organización que afectó su relevancia y legitimidad como interlocutor de la UE. Esta realidad que también afectó a otros organismos regionales y procesos de integración como la OEA o la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), tiene que ver con el apoyo que por ejemplo Bolivia le sigue dando al gobierno venezolano. Si bien la CELAC es un foro de otras características y alcance regional, su constitución generó cierta multiplicación de esfuerzos y provocó cierta pérdida de importancia de la UNASUR.

En un contexto internacional marcado por la incertidumbre y el desencuentro entre los líderes mundiales respecto a los asuntos de mayor importancia global como el medio ambiente, las crisis migratorias o el terrorismo, se abre un espacio de cooperación entre ALC y la UE en aspectos que van más allá del comercio y las inversiones. Se trata de dos actores que comparten posiciones respecto a muchos de los temas que conforman la agenda global, por lo que se visualiza un enorme espacio de cooperación que debe ser ponderado adecuadamente.

Este nivel de cooperación en asuntos clave para el desarrollo y la estabilidad política, necesitan de foros permanentes con posibilidades de plantear miradas regionales y no nacionales.

3.3. El papel de las Cumbres UE-CELAC

La CELAC, como mecanismo de diálogo y concertación política que reúne a los 33 países de ALC, se convirtió en la instancia de diálogo que representa a Latinoamérica y el Caribe como contraparte de la UE.

Hasta el momento se han realizado dos cumbres birregionales. Como resultado de la primera, realizada en 2013 bajo el lema "Alianza para el Desarrollo Sustentable: Promoción de Inversiones de Calidad Social y Ambiental", se aprueba la Declaración de Santiago y un Plan de Acción que incorpora nuevas temáticas a la agenda birregional.

La Declaración plasma el objetivo de renovar y profundizar la Asociación Estratégica, así como de fortalecer el diálogo. Asimismo, manifiesta los valores y posiciones comunes en el ámbito internacional y multilateral, en lo referente al compromiso con la Carta de las Naciones Unidas, la universalidad de los Derechos Humanos y la condena al terrorismo, entre otros. En el plano comercial, reafirma el compromiso por generar políticas que promuevan el comercio y la inversión entre los miembros de la CELAC y la UE, que aseguren un desarrollo sustentable, impulsen el crecimiento económico y generen empleo, mediante la facilitación y profundización de acuerdos comerciales, la integración de cadenas productivas, la transferencia de tecnología y la promoción de la participación de la PYMES y de actores locales e indígenas (CELAC – UE, 2013).

En el documento se reconocen los avances logrados en el proceso de Asociación Estratégica birregional, apuntando a profundizar la relación e incorporando al Plan de Acción 2013 – 2015 temas de género e inversión. Por otro lado, se celebran los avances logrados en el ámbito bilateral por los países de la CELAC y la UE, así como por las subregiones de la primera. Además de asegurar su compromiso en temas tales como seguridad social, migraciones y cooperación.

La II Cumbre UE - CELAC se realizó en 2015 bajo el lema: "Modelar nuestro futuro común: trabajar por unas sociedades prósperas, cohesionadas y sostenibles para nuestros ciudadanos". En dicha

ocasión se aprobó una declaración política “Una asociación para la próxima generación” y la “Declaración de Bruselas” sobre los aspectos de la relación bilateral, así como también el Plan de Acción a implementar en el período 2015 - 2017.

De cara a la Cumbre también se realizaron otras reuniones como la 7ª Reunión de Sindicatos de la UE y América Latina y el Caribe, el 8º Encuentro de la Sociedad Civil Organizada de la UE y América Latina y el Caribe, el 2º Foro de la Sociedad Civil UE-CELAC, los Días de la Juventud CELAC-UE, la Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana, el Foro de los Alcaldes, la Cumbre Académica UE-CELAC y la Reunión de los Ministros de Asuntos Exteriores UE-CELAC (Comisión Europea, 2015).

En la Declaración Política las partes afirman su deseo de profundizar la asociación estratégica birregional, reafirmando los principios que guían la relación, así como también se resaltan los logros obtenidos en el ámbito de la cooperación. Por otra parte, se comprometen a trabajar de forma integradora e igualitaria, intensificando los esfuerzos para enfrentar los desafíos mundiales respetando la Carta de la Naciones Unidas. Asimismo, se encomienda a los Ministros de Asuntos Exteriores promover una reflexión sobre el futuro de la relación birregional, incluyendo una evaluación de los programas y acciones adoptados en las cumbres, así como también sobre la mejor forma de lograr los objetivos planteados (EU – CELAC, 2015).

Por su parte, la Declaración de Bruselas hace referencia en un primer apartado a los retos globales, destacando: la defensa de la igualdad soberana de los Estados, la relevancia de fortalecer el sistema multilateral y promover una gobernanza global más eficaz e integradora, la necesidad de reforzar el diálogo en cuanto a la agenda global y su posición en los foros internacionales y promover y proteger los derechos humanos. Entre otros temas también se refiere a:

- Respeto a los derechos de los pueblos indígenas.
- Condena al terrorismo y lucha contra las drogas.
- Compromiso para la resolución pacífica de controversias.
- Compromiso para evitar el proteccionismo en pro de un sistema comercial abierto y no discriminatorio.
- Importancia de concluir la Ronda de Doha.
- Colaboración mundial para alcanzar un crecimiento fuerte, integrador sostenible y equilibrado.
- Lograr un desarrollo sostenible en las dimensiones económica, social y medioambiental.
- Importancia de las TIC y la reducción de la brecha digital, entre otros (EU – CELAC, 2015).

Al respecto de la asociación birregional, se destacan los avances logrados, reforzando sus compromisos, promoviendo la ratificación y aplicación de los acuerdos de asociación y comerciales existentes entre la UE y los países y regiones de la CELAC. Asimismo, se resaltó el compromiso respecto a la aplicación de acciones para mitigar el cambio climático, así como a la necesidad de intensificar esfuerzos en pro de potenciar el comercio y las inversiones birregionales (reconociendo que la UE continúa siendo el principal inversor extranjero de los miembros de la CELAC) a través de la creación de un entorno propicio para ello, apuntando al acceso a mercados, a la capacitación, a la financiación y a la innovación (EU – CELAC, 2015).

Entre otros temas destacaron la relevancia de fomentar la competitividad y la participación de las PYMES en el comercio birregional y su integración a las cadenas globales de valor y el compromiso por generar un entorno de negocios propicio para ello, así como también subrayaron la importancia de la cooperación internacional.

En el Plan de Acción se reconocen los logros alcanzados y se adopta uno nuevo para el período 2015 – 2017 apuntando a ampliar la relación. El nuevo documento identifica lineamientos para cada tema en cuanto al diálogo, estableciendo instrumentos y actividades a realizar y detallando los resultados esperados. Las áreas de acción para trabajar en el período son:

- Ciencia, investigación, innovación y tecnología.
- Desarrollo sostenible, Medio Ambiente, Cambio Climático, Biodiversidad, energía.
- Integración regional e interconectividad.
- Migración.
- Educación y empleo.
- El problema de la droga.
- Género.
- Inversiones.
- Educación superior.
- Seguridad ciudadana.

CONCLUSIONES

Las relaciones económicas, comerciales y de cooperación entre ALC y la UE siempre han sido de trascendental importancia, lo que inicialmente tuvo que ver con los vínculos históricos, culturales y migratorios. Más recientemente, adquieren importancia los intercambios políticos y una mayor interacción económica - comercial. Por otro lado, no debe desconocerse el rol jugado por la Comunidad Económica Europea (hoy Unión Europea) en el desarrollo de la integración latinoamericana.

Más allá de la importancia histórica que presenta la relación entre los dos actores, la vinculación a través de ámbitos formales es muy reciente, ya que sólo a partir del año 1999 se comenzaron a realizar cumbres entre ALC y la UE, las cuales adquirieron un nuevo formato con la creación de la CELAC en el año 2011. Las reuniones en el ámbito de la CELAC permiten contar con un espacio para alimentar una agenda que en los últimos años se ha visto afectada por diferentes fenómenos producidos tanto en Europa como en ALC.

Desde el lado europeo se está frente a un nuevo escenario que comenzó desde la crisis económica de 2008 y que llevó a la UE a una crisis política e institucional de dimensiones inesperadas. En los hechos, en pocos años el bloque debió salvar al euro y evitar el efecto contagio de las crisis en Grecia, Italia y España. En paralelo estalló la crisis migratoria, se expandieron por varias capitales europeas los ataques terroristas y más recientemente se debió gestionar el Brexit.

En el mismo período, ALC llegó progresivamente a una crisis política como es el caso de Brasil que culminó en un cambio en sus autoridades. Igualmente, se suscitó la renuncia del presidente del Perú. Asimismo, México asumió al mismo tiempo una caída de las expectativas generadas por su gobierno y comenzó a negociar con las políticas de la administración del Presidente Trump contra su país, como la renegociación del TLCAN y la posible construcción de un muro en la frontera.

En la región, algunos liderazgos intermedios ocuparon de cierta forma el espacio dejado por las dos potencias de ALC, lo que inicialmente ocurrió con Colombia y su éxito (luego relativo) en el proceso de paz, con Chile y con Argentina. De estos tres casos, el único que sigue manteniendo cierto nivel de liderazgo regional es Argentina, en particular debido a que el Presidente Macri captó la atención internacional con la realización de la Conferencia Ministerial de la OMC en Buenos Aires, la presidencia del G20 y su compromiso para buscar una solución a la crisis en la región.

A este contexto que debilita la profundidad de los intercambios entre ALC y UE, hay que agregarle la importancia de la presencia de China en la región, hoy primer o segundo socio comercial de prácticamente todos los países de la ALC.

Para 2018 se espera un mejor escenario, al menos, desde el lado europeo, ya que continúa la incertidumbre respecto a la situación venezolana. En efecto, la economía continental muestra signos de recuperación, aunque los resultados electorales ya confirmaron el alejamiento del Reino Unido del bloque, ratificado con la activación del artículo 50 del Tratado de Lisboa y la definición de los plazos para su salida. Por otro lado, los resultados electorales en Francia confirmaron la permanencia de dicho país en la Unión, dando paso a un nuevo liderazgo francés en la tarea de renovar los objetivos del bloque.

40

En este sentido, la próxima cumbre CELAC – UE parece ser clave por su posibilidad para proponer una agenda que contemple los nuevos desafíos globales. De la misma forma, para ALC se presenta la necesidad de ser más pragmático en su accionar, así como de fortalecer las agendas subregionales, teniendo en cuenta que varias de dichas instancias subregionales no cuentan con planes de acción de relacionamiento con otras regiones o países. Por otro lado, debe considerarse la influencia que están teniendo los acontecimientos en Venezuela, en el avance de la agenda entre ALC y la UE.

Asimismo, se debe recalcar la importancia del cierre del acuerdo entre la UE y el Mercosur, frente a un contexto internacional amenazado por el proteccionismo impulsado por Estados Unidos y el debilitamiento del multilateralismo. La conclusión del acuerdo constituiría un importante salto cualitativo para la UE respecto a sus socios y un diferencial respecto a China y Estados Unidos, que podría permitir un avance más robusto en la agenda bilateral.

Condiciones de acceso del Mercosur en la Unión Europea

ANEXO 1 Condiciones de acceso del Mercosur en la Unión Europea

Código del producto	Descripción del producto	Unión Europea (UE 28) importa desde Mercado Común del Sur (MERCOSUR)							
		Año en miles de US\$		Promedio	Participación		Variación anualizada	Arancel UE	Nivel de protección
		2001	2017	2001 - 2017	2001	2017	2017/2001	2017	
'230400	Tortas y demás residuos sólidos de la extracción del aceite de soja (soya), incluso molidos ...	3.559.081	2.208.657	6.531.899	13,3%	9,9%	-3%	0%	Bajo
'260111	Minerales de hierro y sus concentrados, sin aglomerar (exc. piratas de hierro tostadas "cenizas ...	1.233.282	1.660.443	3.662.096	4,6%	7,5%	2%	0%	Bajo
'470329	Pasta química, de madera distinta de la de coníferas, a la sosa "soda" o al sulfato, semblanqueada ...	549.123	1.373.702	1.901.138	2,1%	6,2%	6%	0%	Bajo
'090111	Café sin tostar ni descafeinar	863.658	1.282.249	2.123.227	3,2%	5,8%	3%	0%	Bajo
'120190	Habas de soja, incluso quebrantadas (exc. ??las de siembra para siembra)	0	948.636	3.691.085	0,0%	4,3%	n/c	0%	Bajo
'710813	Oro, incl. el oro platinado, semilabrado, para uso no monetario	10	850.808	264.443	0,0%	3,8%	103%	0%	Bajo
'270900	Aceites crudos de petróleo o de mineral bituminoso	1.459.550	799.989	3.539.061	5,5%	3,6%	-4%	0%	Bajo
'260112	Minerales de hierro y sus concentrados, aglomeradas (exc. piratas de hierro tostadas "cenizas ...	400.901	616.211	1.183.598	1,5%	2,8%	3%	0%	Bajo
'260300	Minerales de cobre y sus concentrados	125.340	603.537	1.064.352	0,5%	2,7%	10%	0%	Bajo
'999999	Materias no a otra parte especificadas	306.144	532.660	848.809	1,1%	2,4%	4%	n/c	n/c
'720712	Productos intermedios de hierro o acero sin alear, con un contenido de carbono < 0,25% en peso, ...	140.029	481.529	386.431	0,5%	2,2%	8%	0%	Bajo
'020130	Carne deshuesada, de bovinos, fresca o refrigerada	236.601	472.811	867.857	0,9%	2,1%	4%	CA 39,8%	Alto
'240120	Tabaco, total o parcialmente desvenado o desnervado pero sin elaborar de otro modo	480.347	356.309	740.426	1,8%	1,6%	-2%	CA 11,2%	Medio
'200919	Jugo de naranja, sin fermentar y sin adición de alcohol, incl. con adición de azúcar u otro ...	266.490	297.816	1.010.161	1,0%	1,3%	1%	CA 26,8%	Alto
'880240	Aviones y demás aeronaves para la propulsión con motor, de peso en vacío > 15000 kg (exc. helicópteros ...	13.479	271.183	470.186	0,1%	1,2%	21%	2,7%	Bajo
'160232	Preparaciones y conservas de carne o despojos, de gallo o gallina, de especies domésticas (exc. ...	53.688	259.284	320.614	0,2%	1,2%	10%	CA 82,7%	Alto
'840999	Partes identificables como destinadas exclusiva o principalmente a motores de émbolo "pistón" ...	164.134	244.449	418.258	0,6%	1,1%	3%	2,7%	Bajo
'100590	Maíz (exc. ??las de siembra para siembra)	346.729	220.183	620.026	1,3%	1,0%	-3%	0%	Bajo
'120242	Cacahuets sin cáscara, incluso quebrantados (exc. ??de semillas para la siembra, o manies ...	0	214.408	588.584	0,0%	1,0%	n/c	0%	Bajo
'230800	Materias vegetales y desperdicios vegetales, residuos y subproductos vegetales, incluso en ...	0	169.008	283.917	0,0%	0,8%	n/c	1,60%	Bajo
'200911	Jugo de naranja, sin fermentar y sin adición de alcohol, incl. con adición de azúcar u otro ...	556.817	167.045	249.241	2,1%	0,8%	-7%	CA 55,1%	Alto
'720839	Productos planos de hierro o acero sin alear, de anchura >= 600 mm, enrollados, simplemente ...	25.742	154.636	93.695	0,1%	0,7%	12%	0%	Bajo
'441239	Madera contrachapada constituida exclusivamente por hojas de madera de espesor unitario <= ...	0	148.395	267.908	0,0%	0,7%	n/c	7%	Medio
'330112	Aceites esenciales de naranja, destemperados o no, incl. los "concretos" o "absolutos" (exc. ...	10.815	140.426	50.302	0,0%	0,6%	17%	7%	Medio
'200912	Jugo de naranja, sin fermentar y sin adición de alcohol, incl. con adición de azúcar u otro ...	0	140.161	312.694	0,0%	0,6%	n/c	12,2%	Medio
'080450	Guayabas, mangos y mangostanes, frescos o secos	70.445	139.024	164.167	0,3%	0,6%	4%	0%	Bajo
'021099	Carne y despojos comestibles, salados o en salmuera, secos o ahumados, y harina y polvo comestibles ...	0	136.011	374.528	0,0%	0,6%	n/c	CA 86,0%	Alto

Fuente: Elaboración propia con base en ITC

ANEXO 1
Condiciones de acceso del Mercosur en la Unión Europea (CONTINUACIÓN)

'293719	Hormonas polipeptídicas, hormonas proteicas y hormonas glucoproteicas, sus derivados y análogos ...	0	135.582	60.587	0,0%	0,6%	n/c	0%	Bajo
'720293	Ferroniobio	115.866	131.232	161.133	0,4%	0,6%	1%	0%	Bajo
'220421	Vino de uvas frescas, incl. encabezado; mosto de uva, en el que la fermentación se ha impedido ...	85.271	130.266	155.741	0,3%	0,6%	3%	CA 7,3%	Medio
'840991	Partes identificables como destinadas exclusiva o principalmente a motores de émbolo "pistón" ...	134.054	117.320	173.793	0,5%	0,5%	-1%	2,7%	Bajo
'870840	Cajas de cambio para tractores, vehículos automóviles para transporte de >= 10 personas, automóviles ...	79.738	113.842	131.576	0,3%	0,5%	2%	4,5%	Bajo
'280469	Silicio, con un contenido de silicio < 99,99% en peso	48.670	110.143	147.997	0,2%	0,5%	5%	5,5%	Medio
'160250	Preparaciones y conservas, de carne o de despojos de bovinos (exc. embutidos y productos simil.; ...	216.186	107.733	310.143	0,8%	0,5%	-4%	CA 19,3%	Alto
'080550	Limonos "Citrus limon, Citrus limonum" y limas "Citrus aurantifolia, Citrus latifolia", frescos ...	0	101.156	310.237	0,0%	0,5%	n/c	CA 30,4%	Alto
'410712	Cueros preparados después del curtido o del secado y cueros y pieles apergaminaados, divididos ...	0	98.442	291.572	0,0%	0,4%	n/c	6,50%	Medio
'841290	Partes de motores y de máquinas motrices, n.c.o.p.	12.868	95.741	53.681	0,0%	0,4%	13%	2,70%	Bajo
'271019	Aceites medios y preparaciones, de petróleo o de mineral bituminoso, que no contienen biodiesel, ...	0	95.010	992.727	0,0%	0,4%	n/c	4,70%	Bajo
'090411	Pimienta del género "Piper" sin triturar ni pulverizar	34.548	91.293	65.774	0,1%	0,4%	6%	0%	Bajo
'030617	Camarones y langostinos congelados, incluso ahumado, incluso pelados o no, incl. camarones ...	0	90.909	446.384	0,0%	0,4%	n/c	CA 12,0%	Medio
'260600	Minerales de aluminio y sus concentrados	28.006	90.726	68.224	0,1%	0,4%	8%	0%	Bajo
'510529	Lana peinada (exc. "a granel" ["open tops"])	98.177	86.780	132.443	0,4%	0,4%	-1%	2%	Bajo
'080719	Melones, frescos (exc. sandías)	53.461	85.885	157.619	0,2%	0,4%	3%	8,8%	Medio
'440122	Madera en plaquitas o escamillas (exc. de las especies utilizadas principalmente como tintóreas ...	2	82.585	78.505	0,0%	0,4%	94%	0%	Bajo
'880230	Aviones y demás aeronaves para la propulsión con motor, de peso en vacío > 2000 kg e <= 15000 ...	425.742	77.984	149.988	1,6%	0,4%	-10%	2,7%	Bajo
'720838	Productos planos de hierro o acero sin alear, de anchura >= 600 mm, enrollados, simplemente ...	26.108	75.346	52.478	0,1%	0,3%	7%	0%	Bajo
'940350	Muebles de madera de los tipos utilizados en dormitorios (exc. asientos)	67.336	70.785	103.348	0,3%	0,3%	0%	0%	Bajo
'842951	Cargadoras y palas cargadoras de carga frontal, autopropulsadas	350	69.870	10.258	0,0%	0,3%	39%	0%	Bajo
'480256	Papeles y cartones, sin estucar ni recubrir, de los tipos utilizados para escribir, imprimir ...	0	68.234	144.409	0,0%	0,3%	n/c	0%	Bajo
'020230	Carne deshuesada, de bovinos, congelada	263.042	67.987	439.444	1,0%	0,3%	-8%	CA 59,9%	Alto
'020714	Trozos y despojos comestibles, de gallo o de gallina, de especies domésticas, congelados	140.834	67.008	357.677	0,5%	0,3%	-5%	CA 35,3%	Alto
'640610	Partes superiores de calzado y sus partes (exc. contrafuertes y punteras duras, así como artículos ...	37.815	66.289	38.663	0,1%	0,3%	4%	3%	Bajo
'330113	Aceites esenciales de limón, desterpenados o no, incl. los "concretos" o "absolutos"	17.516	66.216	46.602	0,1%	0,3%	9%	7%	Medio
'170114	Azúcar de caña, en estado sólido, (excepto los de la caña de azúcar 1701 13) sin adición de ...	0	65.999	285.779	0,0%	0,3%	n/c	62,3%	Alto
'850152	Motores de corriente alterna, polifásicos, de potencia > 750 W pero <= 75 kW	14.774	65.341	63.930	0,1%	0,3%	10%	2,7%	Bajo
'080610	Uvas frescas	75.402	59.566	180.761	0,3%	0,3%	-1%	14,4%	Medio
'040900	Miel natural	60.230	57.985	110.768	0,2%	0,3%	0%	17,3%	Alto
'080720	Papayas, frescas	28.309	57.874	58.645	0,1%	0,3%	5%	0%	Bajo
'710691	Plata, incl. la plata dorada y la platinada, en bruto, (exc. en polvo)	1.219	56.694	57.610	0,0%	0,3%	27%	0%	Bajo
'210111	Extractos, esencias y concentrados de café	64.217	54.351	98.443	0,2%	0,2%	-1%	9%	Medio
'720310	Productos férreos obtenidos por reducción directa de minerales de hierro, en trozos, "pellets" ...	47.521	53.456	113.405	0,2%	0,2%	1%	0%	Bajo
'800110	Estaño en bruto, sin alear	139	52.246	19.104	0,0%	0,2%	45%	0%	Bajo
Sub total		13.039.806	17.807.446		49%	80%			
Resto		13.704.236	4.433.349		51%	20%			
Total		26.744.042	22.240.795	53.717.696	100%	100%	-1%		

Fuente: Elaboración propia con base en ITC

BIBLIOGRAFÍA

- Bartesaghi, (2015) *La estrategia comercial de Estados Unidos y la Unión Europea con América Latina. Impactos para el Mercosur*. Montevideo: Grupo Magro Editores.
- CELAC-UE (2013) *Declaración de Santiago CELAC – UE*. Disponible en: <http://walk.sela.org/attach/258/EDOCS/SRed/2013/01/T023600004831-0-Declaracion de Santiago CELAC - CELAC-UE Chile 26-01-2013 - Traduccion no oficial.pdf>
- CEPAL (2013) *La cooperación entre América Latina y la Unión Europea: una asociación para el desarrollo*. Documento de proyecto. Disponible en: http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/36668/lcw464_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Comisión Europea (2017) *Libro Blanco sobre el futuro de Europa*. Disponible en: https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/libro_blanco_sobre_el_futuro_de_europa_es.pdf
- CEPAL (2015) *La Unión Europea y América Latina y el Caribe ante la nueva coyuntura económica y social*. Disponible en: http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/38217/S1500331_es.pdf
- Comisión Europea (2015a) *Cooperación regional de la Unión Europea con América Latina y el Caribe*. Disponible en: <https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/lac-leaflet-poster-web-150413-es.pdf>
- Comisión Europea (2015b) *UE – CELAC Cumbre 2015 Bruselas. Datos y cifras sobre las relaciones entre la Unión Europea y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños*. Disponible en: <http://www.sela.org/media/268499/eu-celac-cumbre-2015-bruselas-datos-y-cifras-sobre-las-relaciones-entre-la-ue-y-la-celac.pdf>
- Comisión Europea (2014) *Las diez prioridades de la Comisión para 2015-2019*. Disponible en: https://ec.europa.eu/commission/priorities_es
- D'Elía, C. (2016) *El Brexit y su impacto en el comercio de América Latina, en Ideas de Integración N° 239*, Conexión INTAL, BID. Disponible en: <http://conexionintal.iadb.org/2016/08/02/el-brexit-y-su-impacto-en-el-comercio-de-america-latina/>
- EU–CELAC (2015) *Declaración de Bruselas*. Disponible en: http://www.consilium.europa.eu/media/23751/eu-celac-brussels-declaration_es_corr.pdf
- EU – CELAC (2015) *Declaración Política. Una asociación para la próxima generación*. Disponible en: <http://www.sela.org/media/268500/eu-celac-declaracion-politica.pdf>
- EU-CELAC (2015), *Plan de Acción 2015– 2017*. Disponible en: <http://www.sela.org/media/268505/eu-celac-plan-de-accion-2015.pdf>

European Commission (2018a) *Second report on the effects of GSP and the special incentive arrangement for sustainable development and good governance (GSP+) covering 2016-2017*. Disponible en: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/38512/nuevo-informe-sobre-el-sistema-generalizado-de-preferencias-sgp-de-la-uni%C3%B3n-europea-muestra_es

European Commission (2018b) *The EU Special Incentive Arrangement for Sustainable Development and Good Governance ('GSP+') assessment of Bolivia covering the period 2016-2017*. Disponible en: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/january/tradoc_156539.pdf

European Commission (2018c) *The EU Special Incentive Arrangement for Sustainable Development and Good Governance ('GSP+') assessment of Paraguay covering the period 2016 - 2017*. Disponible en: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/january/tradoc_156545.pdf

European Commission (2017) *Latin America - Regional Cooperation - funding*. Disponible en: https://ec.europa.eu/europeaid/regions/latin-america/latin-america-regional-programmes-eu-funding_en

European External Action Service, European Commission (2014) *Programa Indicativo Plurianual Regional para América Latina 2014 - 2020*. Disponible en: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/mip_alr_vf_07_08_14_es_0.pdf

European Parliament (2017) *¿Qué es Eurolat?* Disponible en: http://www.europarl.europa.eu/intcoop/eurolat/whatiseurolat/default_es.htm

Ferrero-Waldner, B. (2007) *Las relaciones EU - Latinoamérica*, en América Latina y la Unión Europea. Fundación Konrad Adenauer. Disponible en: http://www.kas.de/wf/doc/kas_10698-1522-1-30.pdf?070515160733

Salafranca Sánchez-Neyra, J. (2007) *Nuevas perspectivas para la UE y América Latina*, en América Latina y la Unión Europea. Fundación Konrad Adenauer. Disponible en: http://www.kas.de/wf/doc/kas_10698-1522-1-30.pdf?070515160733

Unión Europea (2012) *UE- América Latina y el Caribe. Una Asociación Estratégica para el siglo XXI*. Disponible en: http://www.eeas.europa.eu/archives/docs/lac/docs/2012_eu-celac_leaflet_es.pdf